

ÍNDICE

PRÓLOGO.....	3
Jacinto M. Porro Gutiérrez	
LA PASIÓN DE ENSEÑAR, LA ALEGRÍA DE APRENDER.....	5
Ana Rodríguez Gaytán de Ayala	
EL PROYECTO DE EVALUACIÓN MULTIDISCIPLINAR EN EL GRADO EN GESTIÓN Y ADMINISTRACIÓN PÚBLICA	9
Manuel Arana Jiménez	
EL DESAFÍO DE LA SOSTENIBILIDAD LOCAL ANDALUZA: VOLUNTAD POLÍTICA PARA LA IMPLANTACIÓN DE LAS AGENDAS 21	13
Pedro Arenas Granados	
LA POLÍTICA PÚBLICA AMBIENTAL EN LA GESTIÓN LOCAL: JEREZ DE LA FRONTERA (2013/14)	21
Leticia Mariscal Sánchez, M ^a José Basallote Holgado, Ángeles Sánchez Adame	
LA POLÍTICA PÚBLICA AMBIENTAL EN LA GESTIÓN LOCAL: CHICLANA DE LA FRONTERA.....	71
Inmaculada García Garrido, Lorena Verdugo García, Caro Hans	

PRESENTACIÓN Y PRÓLOGO

Jacinto M. Porro Gutiérrez

Área de Sociología

Departamento de Economía General

En junio del pasado año, como coordinador del Proyecto “Evaluación Multidisciplinar en el Grado en Gestión y Administración Pública”, propusimos a un grupo de profesores e investigadores de la Universidad de Cádiz la participación en un proyecto de innovación docente para el curso 2013-2014 orientado a impulsar dinámicas de evaluación multidisciplinar entre diferentes áreas de conocimiento que impartieran docencia en el primer semestre del cuarto curso del Grado en Gestión y Administración Pública.

Nuestra invitación fue aceptada por todos, incorporándose con entusiasmo al proyecto los profesores José María Otero Lacave, Ana Rodríguez Gaytán de Ayala, Pedro Jesús Arenas Granados, Manuel Arana Jiménez y Jacinto M. Porro Gutiérrez. Como consecuencia, las materias y áreas de conocimiento que han participado han sido las siguientes:

- “*Régimen Jurídico en las Entidades Locales y Autonómicas*”, Área de Derecho Administrativo, Departamento de Derecho Público
- “*Instituciones Andaluzas*”, Área de Derecho Constitucional, Departamento de Disciplinas Jurídicas Básicas
- “*Desarrollo Local y Sostenibilidad*”, Área de Análisis Geográfico Regional, Departamento de Historia, Geografía y Filosofía
- “*Participación Ciudadana y Administración Pública*”, Área de Sociología, Departamento de Economía General
- Área de Estadística e Investigación Operativa del Departamento homónimo.

Para lograr nuestro objetivo y la ejecución final de este proyecto se debía contar, además, y necesariamente, con la participación del alumnado matriculado en las materias mencionadas. Debemos subrayar que las alumnas Leticia Mariscal Sánchez, M^a José Basallote Holgado, Ángeles Sánchez Adame, Caro Hans, Lorena Verdugo García e Inmaculada García Garrido se mostraron encantadas y se sumaron a la propuesta con pasión.

Como hemos mencionado, este se perseguía impulsar dinámicas de evaluación multidisciplinar entre diferentes asignaturas y áreas de conocimiento del Grado en Gestión y Administración Pública, y consideramos que el marco idóneo para alcanzar nuestros objetivos era el análisis de un estudio de caso. Tras una reunión inicial, en la que se

constituyó el equipo de profesores, y en la que se debatió sobre las actuaciones y la propuesta de temáticas y títulos de los trabajos multidisciplinares, se decidió el tema de los trabajos. Respecto a esta cuestión, hay que precisar que la fecha en la que se comunicó la aceptación del proyecto, varias semanas después del inicio del curso, y una vez comenzada la docencia de las distintas asignaturas, condicionó y restringió la elección de la temática. De cualquier modo, hicimos de la adversidad virtud. En este sentido, teniendo conocimiento de que las alumnas ya habían iniciado trabajos sobre la política andaluza de gestión ambiental en los ayuntamientos, en el marco de la materia *Desarrollo Local y Sostenibilidad*, acordamos, en beneficio de las participantes, que este fuera el tema porque, además, se ajustaba a los fines y objetivos planteados.

La ejecución de este iniciativa pretende convertirse en el germen para el posterior desarrollo de nuevas experiencias extensibles a otras materias y cursos del Grado de Gestión y Administración Pública que permitan la articulación de los conocimientos y competencias adquiridos con el objetivo de profundizar en el conocimiento e investigación de las administraciones públicas y de los procesos de democratización, cambio y mejora desarrollados desde ellas. Nuestro proyecto se enmarca en un contexto de cambios y transformaciones en las administraciones públicas, que están influyendo en la construcción de vías, caminos y redes para una mayor democratización de las instituciones y una mayor presencia de los ciudadanos en los espacios y lugares desde donde se toman decisiones y se diseñan las políticas públicas.

La experiencia y resultados obtenidos han sido apasionantes. Alumnado y profesorado hemos abordado el debate de las cuestiones que nos interesaban. Al mismo tiempo, nos hemos visto enfrentados a la experiencia de la investigación social. Igualmente, el trabajo conjunto y los encuentros mantenidos han mostrado que, a pesar de las materias e intereses diversos, la complementariedad de nuestros ámbitos de trabajo es más que evidente y necesaria.

En las páginas que siguen encontraremos el análisis del profesor Manuel Arana sobre el desarrollo del proyecto, la experiencia gratificante de la docencia espléndidamente expresada por la profesora Ana Rodríguez, el análisis de las Agendas 21 en Andalucía del profesor Pedro Arenas y los trabajos realizados por sus autoras, las alumnas de la Orientación de Administración Autonómica y Local de cuarto curso.

No puedo finalizar sin agradecer la amabilidad de todos los participantes en esta iniciativa con pretensión de continuidad, así como rememorar el tiempo que hemos gozado juntos.

LA PASIÓN DE ENSEÑAR, LA ALEGRÍA DE APRENDER.

Ana Rodríguez Gaytán de Ayala

Área de Derecho Constitucional

Departamento de Disciplinas Jurídicas Básicas

Con estas breves líneas quiero empezar dando las gracias al profesor Jacinto Porro, alma de este proyecto de innovación docente. Un día de la primavera pasada, al abrir mi correo de la UCA, como tantas veces jugando conmigo misma a ver si adivinaba cuántos mails había recibido, me encontré con una sorpresa agradable: una invitación para participar en una plataforma que estaba formando entre algunos de los profesores con docencia en cuarto curso del grado de Gestión y Administración Pública.

Aunque llevaba yo ya más de una década como profesora de la asignatura de “Instituciones Andaluzas” en la diplomatura de Gestión y Administración Pública, o precisamente por ello, consideré que se me presentaba una buena oportunidad para renovar algo el método y la pedagogía de la asignatura. El enfoque propuesto tenía dos características muy atrayentes: por un lado, era multidisciplinar, pues se pretendía incorporar al mismo asignaturas provenientes de campos en principio tan alejados como la Sociología, el Derecho -Constitucional y Administrativo-, y el estudio del Medio Ambiente, y, de otro, revestía un marcado carácter participativo, pues se hacía hincapié en el aprendizaje activo por parte de los alumnos. En síntesis, se pretendía que áreas tan diversas como la Sociología, el Derecho, la Ecología, hicieran el esfuerzo de trabajar conjuntamente en un único proyecto, y en segundo lugar, se ponía el acento en la actividad de los alumnos, que pasaban de ser meros receptores de la información facilitada por los profesores, para convertirse en agentes y elaboradores ellos mismos de contenidos y metodologías. Todo ello había de plasmarse en unos trabajos, tantos en función del número de alumnos que voluntariamente decidieran incorporarse al proyecto de innovación docente, tutelados y orientados por los profesores, trabajos que tenemos ahora la oportunidad de poder leer en este volumen.

Como digo, el proyecto me pareció muy sugerente y no dudé en incorporarme al mismo, consciente de que el paso por la Universidad debe servir para abrir la mente del alumnado, y qué mejor manera que analizar una misma materia desde diversos prismas, y sabedora por experiencia de que casi lo único que de verdad sirve es la realización de lo que se suele denominar coloquialmente “un trabajo”, pues es al realizarlo y ponerse manos a la obra cuando de verdad se empieza a saber

de una materia, al tener que decidir qué se pone, y en qué orden, y con qué finalidad y consecuencias.

Comencé las clases a mediados de noviembre, y tuve entonces la alegría de que fueran las propias alumnas las que me enseñaran conceptos tales como “sostenibilidad” y “desarrollo sostenible”, hechos sin duda de gran relevancia histórica como los acaecidos en la reunión celebrada en Rio de Janeiro o en la posterior Conferencia de Aalborg, el mecanismo de la puesta en práctica de la “Agenda XXI Local”, y otros, conocimientos que les había transmitido con pasión el profesor Pedro Arenas, experto internacional en estas materias arcanas para mí, y también participante en el Proyecto de innovación docente.

Se formaron dos grupos, compuesto cada por tres alumnas. Uno se dedicaría a investigar el desarrollo de la Agenda XXI Local en el municipio de Jerez de la Frontera, mientras que el otro lo haría en relación a Chiclana de la Frontera. Fueron pasando las semanas, y, poco a poco, íbamos avanzando en desbrozar el camino para reunir información sobre una y otra localidad. Las alumnas se desplazaron a los respectivos consistorios municipales, buscaron información en las páginas institucionales de los mismos, trataron de ponerse en comunicación con expertos en la materia. En esta fase de la elaboración de los trabajos, resultó de gran ayuda las distintas conferencias que los profesores de la asignatura de Participación ciudadana y Administración Pública iban organizando, a algunas de las cuales tuve la suerte de acudir.

Al mismo tiempo, desde una perspectiva más teórica, fuimos viendo la incidencia que la crisis económica ha tenido en España en todos los campos, y como no podía ser menos, también en éste de la puesta en práctica de los objetivos de Rio de Janeiro. La falta de medios financieros de las distintas administraciones públicas, y en concreto de las arcas municipales, ha jugado un papel determinante. Estudiamos así la reforma de la Constitución española, llevada a cabo en septiembre de 2011, mediante la cual se ha incorporado un nuevo principio constitucional como es el de la estabilidad financiera, al tiempo que se prohibía la existencia de déficit en las finanzas municipales, debiendo existir, a partir de ese momento, equilibrio presupuestario o superávit. En cumplimiento de lo previsto en dicha reforma debía de aprobarse una ley orgánica, como así se hizo, publicándose el 27 de abril de 2012. Vimos también los profundos cambios en el régimen local, introducidos tan recientemente como el mes de diciembre pasado mediante la Ley de racionalización y sostenibilidad de la Administración Local, en la que se fijan las competencias municipales y provinciales, y se intenta introducir una mayor claridad en el reparto de competencias entre los niveles estatal, autonómico y local, a través del principio “una Administración, una

competencia”, amén de establecerse otras novedades tendentes a la búsqueda de un adecuado control de gastos y del establecimiento de líneas de crédito para el pago a proveedores, medidas que sin duda están ya afectando a la gestión municipal.

Al hilo de la elaboración de los trabajos, las alumnas y yo fuimos reflexionando, no sólo sobre estos aspectos jurídico-constitucionales, sin duda importantes, sino también sobre cuestiones más generales y filosóficas, tales como cuál es la peculiar manera de ver la vida de los andaluces y si es que la sabiduría de siglos puede servir de enseñanza para las futuras generaciones. En pocas palabras, qué puede aportar Andalucía a un mejor entendimiento de cómo ha de ser el mundo en los próximos años y lograr que los problemas de pobreza y falta de libertad vayan disminuyendo en todos los continentes. El valor de la cultura andaluza fue destacado por las participantes como algo positivo. Constatamos también que los avances en la mejora del medio ambiente se producen lentamente –tales como el reciclado de residuos, limpieza del río Guadalete, cuidado del litoral, en el caso de las dos localidades analizadas-, y que para acelerar los cambios de mentalidad resulta de gran importancia las campañas de concienciación ciudadana y la enseñanza de estos valores a los niños, desde pequeños.

Este proyecto docente y los frutos derivados representan una humilde contribución en el camino de la búsqueda de un sentido más humano de la vida. Por ello, espero que en convocatorias posteriores podamos repetir esta experiencia pedagógica, porque todavía tenemos algo que enseñar y, sin duda, mucho que aprender.

EL PROYECTO DE EVALUACIÓN MULTI-DISCIPLINAR EN EL GRADO EN GESTIÓN Y ADMINISTRACIÓN PÚBLICA.

Manuel Arana Jiménez

Área de Estadística e Investigación Operativa
Departamento de Estadística e Investigación Operativa

El presente trabajo nace de la confluencia por la mejora e innovación en los procesos de enseñanza y aprendizaje en el título universitario de Grado en Gestión y Administración Pública por parte de un grupo de profesores de la Facultad de Ciencias Sociales y de la Comunicación de la Universidad de Cádiz.

Para un docente e investigador es inevitable el planteamiento de actuaciones conjuntas que puedan desarrollar grupos de profesores de diferentes disciplinas, para una intervención en el aula adecuada a la cambiante realidad económica y social del entorno humano en el que estamos inmersos. La unión de esfuerzos, bien encaminada y coordinada, a partir de la experiencia del profesorado, incide de forma notable en la comprensión de los nuevos contenidos y, por tanto, en la consecución de las competencias marcadas en el Grado en Gestión y Administración Pública. Para ello, es esencial una conexión continua entre la realidad de los sectores a los que va focalizado el Grado y los diferentes contenidos tratados en el aula. En este sentido, el diseño de actividades para los alumnos con contenidos y objetivos de diferentes asignaturas o materias ayudará de forma notable al desarrollo de las competencias básicas, transversales y específicas.

Con esta finalidad, un grupo de profesores hemos diseñado un Proyecto de Innovación y Mejora Docente, para el curso 2013-2014, en el Grado en Gestión y Administración Pública de la Universidad de Cádiz, que se ha desarrollado a lo largo del segundo semestre de 2014 para el alumnado de cuarto curso. El Proyecto tiene por título 'Evaluación multidisciplinar en el Grado en Gestión y Administración Pública'. A modo de resumen, este proyecto ha estado enfocado en el desarrollo de diferentes competencias (básicas, transversales y específicas) de los alumnos, mediante la realización de estudios y trabajos por parte de los mismos, a través de equipos de trabajo, y con un contenido multidisciplinar, bajo la supervisión de un equipo de profesores. La participación del profesorado ha sido amplia, con la totalidad de los responsables de las asignaturas impartidas en uno de los itinerarios, entre las que se encuentran

- Participación Ciudadana y Administración Pública
- Régimen Jurídico en las Entidades Locales y Autonómicas

- Desarrollo Local y Sostenibilidad
- Instituciones Andaluzas

En esta línea, el proyecto se ha marcado, como objetivos, diseñar propuestas de actividades multidisciplinares que permitan realizar estudios a equipos de alumnos, diseñar un proceso de evaluación multidisciplinar con la determinación de actividades de evaluación y del sistema de calificación multidisciplinar, abordar competencias específicas y genéricas mediante trabajos multidisciplinares a través de los contenidos de las asignaturas implicadas, fomentar la investigación en el alumnado, evaluar la incidencia del Proyecto en los resultados de evaluación de las asignaturas participantes, así como divulgar los resultados del Proyecto. Notemos que esta propuesta de objetivos incide, a su vez, en otros que no son de menor calado, como es optimizar y rentabilizar el esfuerzo de los alumnos mediante una nueva metodología.

No debemos perder de vista que esta nueva metodología plantea la consecución de los objetivos explicitados anteriormente para el desarrollo de las competencias que figuran en la memoria del Grado, así como, de forma más concreta, en la ficha de cada una de las asignaturas implicadas. En esta línea, destaquemos la buena elección de los objetivos para el trabajo de competencias. Para ello, observemos que en las competencias básicas encontramos que los estudiantes hayan demostrado poseer y comprender conocimientos en el ámbito de la Gestión y Administración Pública, que sepan aplicar sus conocimientos a su trabajo o vocación de una forma profesional por medio de la elaboración y defensa de argumentos, que puedan reunir e interpretar datos relevantes sobre la Gestión y la Administración Pública para emitir juicios que incluyan una reflexión sobre temas relevantes de índole social, científica o ética, que sepan transmitir información, ideas, problemas y soluciones a un público tanto especializado como no especializado, así como emprender estudios posteriores con un alto grado de autonomía. De este modo, las competencias básicas encuentran en este proyecto un vehículo ágil, así como atractivo para los estudiantes del Grado.

No hay duda que, analizando las competencias de cada una de las asignaturas del proyecto, las competencias específicas guardan una estupenda vinculación con los objetivos expuestos, por lo que animamos a los lectores a bucear entre las diferentes fichas correspondientes a las asignaturas participantes en este proyecto.

Mención especial merecen las competencias transversales, cuyo desarrollo en el alumnado se ve reforzado por esta nueva metodología de planteamiento conjunto, por un equipo de profesores, de los objetivos. Es suficiente, a modo de justificación y escenificación de la idoneidad de estos objetivos, detenernos brevemente en competencias transversales tales

como habilidades para recuperar y analizar información desde diferentes fuentes, toma de decisiones, habilidades en las relaciones interpersonales, trabajo en equipo, habilidades para trabajar en un equipo interdisciplinario, capacidad para un compromiso con la calidad ambiental, habilidades de investigación, así como inquietud por aprender.

El Proyecto fue presentado a los alumnos a comienzos del segundo semestre del curso académico 2013-2014, tras una reunión del equipo de profesores participantes, quienes ofrecieron varias temáticas para los trabajos, así como útiles orientaciones para que los alumnos las desarrollasen. La participación del alumnado era voluntaria, lo cual, unido a que han participado todos los alumnos del itinerario de 4º curso al que ha sido ofrecido este proyecto, nos lleva a calificar de éxito la acogida del mismo entre el alumnado

El proyecto ha encontrado en su coordinador, Jacinto Manuel Porro Gutiérrez, a su mejor valedor, quien, junto a Pedro Jesús Arenas Granados, Margarita Gallego Sánchez, José María Otero Lacave, Ana Rodríguez Gaytán de Ayala y Manuel Arana Jiménez, conforma el equipo de profesores participante. La cercanía del profesorado al alumnado ha contribuido enormemente a la confección de los trabajos presentados por los alumnos.

Uno de los trabajos multidisciplinares, realizado por las alumnas Caro Hans, Lorena Verdugo García e Inmaculada García Garrido, lleva por título ‘Política pública ambiental en la gestión local. Chiclana de la Frontera’. En este trabajo encontramos, como objetivo principal, la Agenda 21 Local de Chiclana de la Frontera. Se realiza un estudio previo, a modo de antecedentes, de la Agenda Local de Chiclana, para proseguir con una rigurosa exposición de su Proceso de Plan de Acción Ambiental, su desarrollado y en qué medida se han cumplido sus objetivos. Podemos encontrar conceptos muy actuales, con gran repercusión en los medios de comunicación, como son los de desarrollo sostenible y el de sostenibilidad, imprescindibles para el análisis que realizan los alumnos. Con su lectura, notaremos la importancia de la participación ciudadana para una adecuada elaboración de un plan de acción ambiental.

Un segundo trabajo lleva por título ‘La política pública ambiental en la gestión local: Jerez de la Frontera’. Las alumnas Leticia Mariscal Sánchez, Mª José Basallote Holgado y Ángeles Sánchez Adame han propuesto, como objetivos de este trabajo, buscar un acercamiento al estudio de la aplicación, en un municipio concreto como es el de Jerez de la Frontera, de lo que se conoce como Agenda 21 Local. Para ello, realizan un recorrido por las líneas fundamentales diseñadas en la Agenda Local en el año 1992, y su concreción en el ámbito local, pasando por la

estrategia española para el desarrollo sostenible, así como la estrategia andaluza para el desarrollo sostenible, para finalizar con el Plan de Acción Ambiental del municipio de Jerez de la Frontera. Un exhaustivo recorrido que impregna de rigor y transparencia la concreción de la Agenda 21 en un municipio concreto. Las alumnas no sólo han contado con la colaboración de los profesores, sino con la colaboración de José Trujillo, coordinador de Ecologistas en Acción, y de José Manuel Soria, tesorero de la organización, quienes han facilitado informes y otros documentos relativos al Proceso de Diagnóstico Social de Jerez.

En la lectura de estos trabajos descubriremos mucho más que información; veremos trabajos colaborativos donde alumnos, profesores, agentes sociales e institucionales, así como asociaciones, han encontrado un marco de participación para el estudio de la política ambiental local. El lector comprobará que el contenido de este volumen ilustra, además, la colaboración interdisciplinar de un grupo de profesores universitarios en comunión con los alumnos del Grado en Gestión y Administración Pública, con trabajos de contenido multidisciplinar conectados a la realidad cercana del sector de la Administración Pública. Los resultados obtenidos por el conjunto de participantes animan no sólo a dar continuidad a este tipo de proyectos en futuros cursos académicos, sino a extrapolarlos al resto de cursos del Grado, así como a cualquier otra titulación de Grado o Master.

EL DESAFÍO DE LA SOSTENIBILIDAD LOCAL ANDALUZA: VOLUNTAD POLÍTICA PARA LA IMPLANTACIÓN DE LAS AGENDAS 21

Pedro Arenas Granados
Área de Análisis Geográfico Regional
Departamento de Historia, Geografía y Filosofía

Andalucía, al igual que España y el resto de Europa se encuentra imbuido especialmente desde los años 70 en un proceso creciente de fuerte concentración de la población en las ciudades. Según Naciones Unidas (PNUD, 2011) se espera que para el año 2030 el 70% de la población mundial viviría en centros urbanos. Por ello los retos de la Sostenibilidad, y por tanto del logro de un bienestar en verdad duradero para todos los ciudadanos, tiene y tendrá cada vez más en las ciudades su mayor desafío: Asegurar la mejor calidad de vida, al mismo tiempo que se conserva, protegen y restauran los bienes y servicios que ofertan los ecosistemas y de los cuales dependemos todos. La gestión ambiental municipal, y la implantación de su instrumento fundamental de política pública, las *Agendas 21 locales*, son la herramienta por excelencia para brindar respuestas apropiadas desde los Ayuntamientos a los retos que nos imponen el Cambio Global, el crecimiento demográfico y las presiones e impactos sobre personas y ecosistemas que impone el discurso y práctica del *Desarrollo*. Ya en 1992, en el Capítulo 28 del *Programa 21* emanado de la *Cumbre de la Tierra* de Río de Janeiro – Brasil, bajo el epígrafe *Iniciativas de las Autoridades Locales en apoyo del Programa 21* se indicaba que considerando que casi todos los problemas y de las soluciones de que se ocupa el *Programa 21* se relacionan con las actividades locales, la participación y cooperación de las autoridades locales constituirán un factor determinante para el logro de los objetivos del *Desarrollo Sostenible*. Este *Programa* suscrito hace veintidós años por más de 178 países, entre ellos España, tiene hoy plena vigencia. En él se insistía, como después fue corroborado por la *Cumbre Mundial de Johannesburgo* (2002) y más recientemente por la *Cumbre de Río+20* (2012)¹, en que el camino hacia la Sostenibilidad se crea y se

¹ La Resolución aprobada por la Asamblea General de Naciones Unidas el 27 de julio de 2012 denominada *El futuro que queremos*, como documento principal de la *Conferencia de las Naciones Unidas sobre el Desarrollo Sostenible* en Río de Janeiro del 20 al 22 de junio de 2012, reafirmó en su numeral 16 el compromiso político de la ONU y de los países signatarios de aplicar íntegramente la *Declaración de Río*, el *Programa 21*, y por lo tanto también su Capítulo 28 sobre la pertinencia de los planes de acción ambiental en la escala local.

construye desde lo local, que es la escala municipal de la administración pública territorial la que tiene el papel más protagónico.

El proceso de implantación en Europa de las *Agendas 21 Locales*, en el marco del *Programa 21* de Río, tuvo su principal punto de partida en 1994 por iniciativa del *Grupo de Expertos sobre Medio Ambiente Urbano* de la Unión Europea, bajo el patrocinio de la Comisión Europea, y la participación del *Consejo Internacional de Iniciativas sobre el Medio Ambiente Local* (ICLEI). En dicho año se celebró en la ciudad de Aalborg (Dinamarca), la *Conferencia sobre Ciudades y Poblaciones Sostenibles* de la que surgió la *Campaña Europea de Ciudades Sostenibles* que contó y cuenta con el apoyo de las principales redes europeas de autoridades locales, incluidos el *Consejo de Municipios y Regiones de Europa* -EUROCITIES- el ICLEI, la *Organización de Ciudades Unidas* -UTO- y la *Organización Mundial de la Salud* -OMS- (FEMP, 2012). Su objetivo fomentar el desarrollo sostenible local a través de la participación de las ciudades en el *Programa 21 Local* y asistirles en la elaboración de sus planes de medio ambiente a largo plazo en pro de la Sostenibilidad. En la conferencia se aprobó la *Carta de las Ciudades Europeas hacia la Sostenibilidad* (*Carta de Aalborg* - 24 de mayo de 1994) que definió tanto una declaración estratégica de consenso sobre la andadura que demanda el reto de ciudades europeas sostenibles, los objetivos de la *Campaña* y en particular el proceso mismo por fases secuenciales, cíclico, dinámico y continuo en el tiempo para implantar los *Planes de Acción Local para la Sostenibilidad*, o *Agendas 21 Locales*².

² Firmada originalmente por 80 autoridades locales y 253 representantes de organismos e instituciones, la *Carta* la han suscrito ya 2.500 autoridades locales y regionales de 40 países europeos. La firma de la *Carta* implica el compromiso de emprender planes de acción a largo plazo hacia la sostenibilidad y elaborar las respectivas *Agendas Locales 21* siguiendo básicamente las siguientes etapas: a. Reconocimiento de los métodos de planificación y de los mecanismos financieros existentes, así como otros planes y programas; b. localización sistemática de los problemas y de sus causas mediante extensas consultas públicas; c. clasificación de las tareas por orden de prioridad para tratar los problemas detectados; d. creación de un modelo de comunidad sostenible mediante un proceso participativo que incluya a todos los sectores de la comunidad; e. consideración y evaluación de opciones estratégicas alternativas; f. establecimiento de un plan de acción local a largo plazo en favor de un desarrollo sostenible que incluya objetivos mensurables; g. programación de la aplicación del plan, incluida la preparación de un calendario y una declaración del reparto de responsabilidades entre los participantes; y finalmente h. establecimiento de sistemas y procedimientos para la supervisión y la notificación de la aplicación del plan (Ayuntamiento de Madrid, 2005). Como se puede observar estas etapas no son otras que las diferentes fases del ciclo de políticas públicas (López y Del Pozo, 1999).

La *Segunda Conferencia Europea de Ciudades y Poblaciones Sostenibles* se celebró en Lisboa en 1.996. El objetivo de la Conferencia fue evaluar el progreso de la *Agenda 21 Local* en las ciudades europeas y analizar y resolver algunos puntos oscuros o de difícil aplicación del proceso definido en la *Carta de Aalborg*. La conferencia concluyó con la adopción del *Plan de Acción de Lisboa* como modelo orientativo para concretar las determinaciones de la *Carta*. La *Tercera Conferencia Pan-Europea de Ciudades y Poblaciones Sostenibles* tuvo lugar en Hannover en el año 2000. La Conferencia concluyó con un *Llamamiento*, de las autoridades locales presentes (más de 1.500), a la comunidad internacional, instituciones europeas, gobiernos nacionales y demás líderes locales interesando a que apoyen y faciliten el desarrollo de los procesos de la *Agenda 21* y la *Agenda Habitat*, cooperando en el establecimiento de un marco de gestión coherente para el *Desarrollo Sostenible*.

El proceso continuo de las conferencias periódicas de carácter regional y subregional de la *Campaña Europea de Ciudades Sostenibles*³, ha tenido en España dos hitos que merecen especialmente mencionarse: La *Conferencia Euro-Mediterránea de Ciudades Sostenibles* llevada a cabo en Sevilla el 23 de enero de 1999, y la *V Conferencia Europea sobre Ciudades y Pueblos Sostenibles: El espíritu de Sevilla*, realizada también en Sevilla del 21 al 24 marzo de 2007. Esta última conferencia ofreció una oportunidad única para España y Andalucía de aprender del progreso y los logros de otros gobiernos locales europeos a la hora de implementar los *Compromisos de Aalborg* y fomentar la sostenibilidad local. Así como a animar a otros municipios, ciudades y pueblos a firmar la *Carta* en el marco de la *Estrategia de Desarrollo Sostenible* de la Unión Europea, adoptada por el Consejo Europeo en junio de 2006.

En España no han sido pocas las dificultades para efectivamente aplicar el Capítulo 28 del *Programa 21* y el cumplimiento de los objetivos de la *Carta de Aalborg*. Después del frenesí urbanizador iniciado a comienzo de la década de los años 80 y de una economía de servicios basada en las

³ En 1.998/99, tuvieron lugar una serie de cuatro conferencias subregionales europeas dirigidas a analizar los problemas del Norte, Sur, Este y Oeste, que se celebraron en Turku (Finlandia, 1.998); Sofía (Bulgaria, 1.998); Sevilla (España, 1.999); La Haya (Holanda, 1.999). Como conferencias regionales y después de la de Hannover en el año 2000 se llevó a cabo la *Conferencia AALBORG + 10 Inspiración para el Futuro* (Aalborg, Dinamarca, en junio de 2004), la *V Conferencia Europea sobre Ciudades y Pueblos Sostenibles: El espíritu de Sevilla* (Sevilla, 21-24 marzo de 2007), la *VI Conferencia Europea sobre Ciudades y Pueblos Sostenibles: Declaración de Sostenibilidad Local* (Dunkerque, Francia, 21 mayo de 2010), y finalmente en el año 2013 la *VII Conferencia Europea de Ciudades y Pueblos Sostenibles “Una economía socialmente responsable: ¿La solución en tiempo de crisis?”* 17-19 Abril 2013, Ginebra, Suiza.

últimas tres décadas en la especulación inmobiliaria, tal situación se compadecía muy mal con el avance hacia ciudades más sostenibles. Buen ejemplo de ello son las disfunciones generadas en buena parte del litoral español⁴. No obstante tanto la Administración General del Estado como las Comunidades Autónomas modernizaron a partir de mediados de los años 90 sus administraciones públicas con competencias expresas para reorientar el *desarrollo* por sendas menos insostenibles. Ello no significa que las instituciones españolas hicieran oídos sordos a las recomendaciones que desde los primeros años 90 iban llegando desde los organismos internacionales y desde la Unión Europea para emprender la senda de la sostenibilidad en las ciudades a partir de la presunción razonable de que la sostenibilidad ambiental está fuertemente vinculada a la gestión urbana (Font y Subirats, 2000; Valenzuela, 2009).

Por ejemplo en la Comunidad Autónoma de Andalucía la Junta impulso desde comienzos del año 2000 la *Estrategia Andaluza de Desarrollo Sostenible*⁵ conocida más como la *Agenda 21 Andalucía* la cual de manera específica ya señalaba que en esta Comunidad, al igual que el resto de Europa y del mundo en general, se encontraba inmersa a principios del XXI, en un proceso de transición hacia un modelo de poblamiento y actividad económica eminentemente urbano. La *Estrategia* retomando el espíritu de la *Carta de Aalborg* insistió en el hecho de que la sostenibilidad de las ciudades depende de la aplicación de estrategias urbanas integradas, relacionadas, no sólo con la protección y la mejora de las condiciones ambientales, sino también con la mejora de la productividad y el crecimiento económico, la creación de empleo, establecimiento de zonas verdes y equipamientos, supresión de barreras arquitectónicas, protección de la salud y la seguridad humanas, mejora de la accesibilidad y movilidad, etc. Acciones todas dirigidas, en definitiva, a la mejora de la calidad de vida. Insistiendo también en que la

⁴ El documento de la *Estrategia para la Sostenibilidad de la Costa* (MMA, 2007) presentada en la segunda legislatura del PSOE 2008-2012 señala un cuadro dramático de los problemas de insostenibilidad del litoral especialmente generados por el impacto crítico de la urbanización. Para el arco mediterráneo español por ejemplo, esta problemática se sintetizaba en: El 32% de la costa requiere actuación de restauración y/o mejora ambiental, el 51% de las playas requieren de alguna actuación, el 70% de las dunas requieren de alguna actuación, el 60% de los ambiente de transición requieren de alguna actuación, el 40% de la costa está ya urbanizada y el 16% es ya costa artificial y el 57% de las playas están ya en entornos urbanizados.

⁵ La *Estrategia Andaluza de Desarrollo Sostenible: Agenda 21 Andalucía fue aprobada el 27 de enero de 2004*, por el Consejo de Gobierno Andaluz, tras la aprobación el 5 de junio de 2003 en el *Foro de Desarrollo Sostenible* por amplia mayoría, y su refrenda por el Pleno del Consejo Andaluz de Medio Ambiente. El punto de partida lo había supuesto el documento de Bases para la Agenda 21 Andalucía el 27 de enero de 2000.

responsabilidad en todos estos aspectos recae en instancias muy distintas, por lo que la labor de velar por un desarrollo urbano integrado implica la necesaria actuación coordinada de todas aquéllas junto con las corporaciones locales. Diez años después de la aplicación de esta *Estrategia* deben reconocerse avances significativos. De destacar el establecimiento del *Programa de Sostenibilidad Ambiental Urbana Ciudad 21*⁶ una iniciativa impulsada por la Consejería de Medio Ambiente de la Junta de Andalucía y la Federación Andaluza de Municipios y Provincias -FAMP- (Consejería Medio Ambiente, 2009). Su objetivo es mejorar la calidad del medio ambiente urbano en 231 municipios de la comunidad andaluza que aglutinan a casi 7 millones de habitantes.

Pero no obstante estos avances es generalizado en Andalucía la débil implantación de las *Agendas 21 Locales* allí en el ámbito municipal, el territorio por excelencia para en verdad impulsar cambios reales sobre el comportamiento de los ciudadanos, los gremios, el mercado, la industria, las administraciones públicas, etc., para avanzar hacia una sostenibilidad socialmente incluyente, equilibrada en lo ecológico y que ponga cada vez más en valor las propias identidades culturales locales y su muy rico legado histórico.

No son pocos los problemas actuales que dificultan la articulación efectiva, de cara a la implantación de los procesos de las *Agendas 21*, allí en el encuentro entre la administración pública territorial autonómica y las corporaciones locales: los generalmente escasos presupuestos disponibles para aplicar en políticas ambientales, consideradas en este contexto de crisis casi marginales, frente a los desafíos del empleo, cobertura de servicios públicos, mantenimiento de infraestructuras, etc. A esta situación debemos añadir la existencia de múltiples instrumentos relacionados con la gestión local y la sostenibilidad que aplican en la escala local generando una fuerte presión a través de una profusa legislación que ejerce la Unión Europea, el Estado y la Junta de Andalucía, lo que da lugar a que con frecuencia su escaso conocimiento ocasiona un desempeño municipal deficiente de las responsabilidades públicas que se derivan de estas normas. Otros dos asuntos claves muy relacionados que afectan la real implantación de las *Agendas 21* en lo

⁶ *Ciudad 21* se puso en marcha en el 2002, año en el que se adhirieron 111 localidades al programa. En 2008, se reguló la incorporación de 120 municipios mayores de 5.000 habitantes, ampliando así el programa hacia una Red de Ciudades Sostenibles de Andalucía que ya suma un total de 231 ayuntamientos. Entre las actuaciones que lleva a cabo el programa destacan el asesoramiento a más de 350 responsables ambientales municipales, la elaboración de estudios sobre los indicadores antes citados y el apoyo a la coordinación técnica de los proyectos de sostenibilidad urbana de los ayuntamientos.

local deben ser mencionados: La imposibilidad de hacer corresponder los tiempos de los ciclos de estas herramientas de acción ambiental local, en ocasiones superiores a 15 años, con los limitados periodos de gobierno de las autoridades municipales elegidas, y el hecho, con algunas notables excepciones, de la ausencia de las *Agendas 21* en la *agenda política* de la mayoría de los alcaldes.

Los valiosos trabajos interdisciplinarios y colectivos que aquí se publican, preparados por alumnas de último curso del *Grado en Gestión y Administración Pública* de la Universidad de Cádiz, en el marco de los *Proyectos de Innovación y Mejora Docente* para el curso 2013/2014 (UCA/R098REC/2013), reflejan tanto los avances logrados, a manera de ejemplo sobre las *Agendas 21 Locales* en Andalucía, y en particular para los municipios de Jerez y Chiclana de la Frontera en la Provincia de Cádiz, como los problemas y desafíos que impone su real implantación arriba anotados. Nos cabe la confianza que el proceso muy reciente que acaba de iniciar con su mandato el Consejo de Gobierno⁷ de la Junta de Andalucía para los trámites de elaboración de la *Estrategia Andaluza de Desarrollo Sostenible 2020*, que actualizará y renovará la *Agenda 21 Andalucía* vigente durante los diez últimos años, resulte un salto significativo para la apropiación y efectiva implantación de los procesos de los planes de acción ambiental local, al incorporar soluciones creativas, recursos y estímulos para que todos los ayuntamientos andaluces retomen con pasos ciertos la senda de la sostenibilidad frente a los retos del Cambio Global, empleo y bienestar duradero para todos.

⁷ El pasado 24 de marzo de 2014 el Consejo de Gobierno Andaluz ha aprobado los objetivos y la iniciativa de política pública para la nueva planificación ambiental e intersectorial que reforzará las políticas desarrolladas en la última década y se adaptará a los retos surgidos con la crisis y la transformación económica. La nueva planificación dará continuidad a las políticas de sostenibilidad de la Junta, especialmente en la consolidación de los esfuerzos realizados en energías renovables, agricultura ecológica, reforestación, reciclaje de residuos y gestión ambiental local de acuerdo con las orientaciones de la *Cumbre de Naciones Unidas Río+20* y de la *Estrategia Europa 2020*. Entre los temas de esta nueva estrategia que tendrían atención preferente destacan: el empleo, la investigación y la innovación, la competitividad, la educación, la reconversión gradual de los modelos no sostenibles de consumo y producción, la lucha contra la pobreza y la integración de las personas y colectivos en riesgo de exclusión social.

Referencias Bibliográficas

- Ayuntamiento de Madrid. (2005). *Campaña de ciudades europeas sostenibles. Cartas y declaraciones*. Madrid, pp. 6-11.
- Consejería de Medio Ambiente. (2009). *Programa de Sostenibilidad Ambiental I. Hacia una red de ciudades sostenibles en Andalucía. Programa Ciudad 21*. Consejería de Medio Ambiente. Junta de Andalucía. Sevilla. 67 p.
- FEMP. (2012). *20 años de políticas locales de desarrollo sostenible en España*. Federación Española de Municipios y Provincias, Red Española de Ciudades por el Clima, Red de Gobiernos Locales + Biodiversidad y Observatorio de la Sostenibilidad en España (OSE). Madrid, 120 p.
- Font, N. y Subirats, J. (2000). *Local y Sostenible. La Agenda 21 Local en España*. Editorial ICARIA. Ecología Humana. Barcelona. 279 p.
- López, L. y Del Pozo. M. (1999). *Geografía Política*. Cátedra editorial. Geografía Menor. Madrid. 304 p.
- MMA. (2007). *Estrategia para la sostenibilidad de la Costa. Documento de inicio*. Ministerio de Medio Ambiente. Dirección General de Costas. Madrid. 21 p.
- PNUD. (2011). *Informe sobre Desarrollo Humano 2011. Sostenibilidad y equidad: Un mejor futuro para todos*. Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo. Edición y producción: Communications Development Incorporated Washington DC. Mundi-Prensa Madrid. 201 p.
- Valenzuela, M. (1999). *Ciudad y Sostenibilidad el mayor reto urbano del siglo XXI*. Lurralde. Invest. espac. (32) pp. 405-436

**LA POLÍTICA PÚBLICA AMBIENTAL EN LA
GESTIÓN LOCAL:
JEREZ DE LA FRONTERA**

Leticia Mariscal Sánchez

M^a José Basallote Holgado

Ángeles Sánchez Adame

ÍNDICE

- 1.- INTRODUCCIÓN
- 2.- MARCO NORMATIVO
- 3.- POLÍTICA PÚBLICA LOCAL.
 - 3.1.- Antecedentes de la Agenda 21
 - 3.2.- España
 - 3.2.1.- Estrategia Española del Desarrollo Sostenible
 - 3.3.- Andalucía
 - 3.3.1.- Estrategia Andaluza del Desarrollo Sostenible
 - A.- Andalucía ante el Desarrollo Sostenible
 - B.- Áreas temáticas de la Estrategia Andaluza de Desarrollo Sostenible
 - C.- Ejecución, evaluación y seguimiento de la Estrategia Andaluza de Desarrollo Sostenible
- 4.- PLAN DE ACCIÓN AMBIENTAL DE UN MUNICIPIO
 - 4.1.- Agenda 21
 - 4.1.1.- Etapas de la Agenda 21
 - 4.1.2.- Proceso Agenda 21
 - 4.2.- Localidad.- Jerez de la Frontera (Cádiz)
 - 4.2.1.- Situación geográfica y Población
 - 4.2.2.- Antecedentes de la Agenda 21 Local de Jerez de la Frontera
 - 4.2.3.- Consejo Local de Medio Ambiente de Jerez
 - 4.2.4.- El proceso de Gestión Ambiental en Jerez
- CONCLUSIONES.
- BIBLIOGRAFIA
- ANEXOS

1.-Introducción

Este trabajo busca lograr un acercamiento al estudio de la aplicación, en un municipio concreto, de lo que se conoce como Agenda 21 Local. Para ello, veremos en primer lugar las líneas fundamentales diseñadas en la Agenda Local (1992), y su concreción en el ámbito local. El municipio objeto de estudio es Jerez de la Frontera, situado en la Comunidad Autónoma de Andalucía (España).

Debemos comenzar agradeciendo la colaboración de José Trujillo, coordinador de Ecologistas en Acción y de José Manuel Soria tesorero de la organización. Nos han acompañado en una clase en la Universidad y nos han facilitado informes y otros documentos relativos al Proceso de Diagnóstico Social de Jerez.

Se ha solicitado a unas trabajadoras del Ayuntamiento, que nos acompañaron en una conferencia organizada por la asignatura de Participación Ciudadana⁸, información sobre el Proceso; pero no hemos recibido nada aún.

Para continuar este trabajo es necesario establecer la diferencia entre Desarrollo Sostenible y Sostenibilidad.

La Sra. Brundtland (primera ministra noruega en 1987) presentó en la Comisión Mundial de Medio Ambiente y Desarrollo, de 1987 el Informe “Brundtland”, también llamado “Nuestro Futuro Común”; este informe conceptualizó oficialmente, por primera vez, el término de Desarrollo Sostenible.

De este modo entendemos por Desarrollo Sostenible “*la satisfacción de las necesidades presentes sin comprometer la capacidad de las futuras generaciones*”⁹. Por otra parte se suele entender, siguiendo al profesor Pedro Arenas, por Sostenibilidad “*la renuncia a aumentar el espacio ambiental que el sistema económico ocupa en el sumo del sistema ecológico finito*”¹⁰.

El concepto de Desarrollo Sostenible Económico no introduce lo económico en el ámbito de lo social, sino que hay que entender el bienestar de las personas. De ahí que sea mejor el concepto de Sostenibilidad que abarca lo económico y lo incluye dentro de lo social.

⁸ Asignatura de Participación Ciudadana de 4º curso de Grado en Gestión y Administración Pública, (en adelante GAP.- Universidad de Cádiz, Curso 2013-2014.)

⁹ Informe Brundtland de Naciones Unidas: Nuestro Futuro Común, 1987

¹⁰ Información obtenida de las explicaciones de clase correspondientes a la asignatura “Desarrollo Local y Sostenibilidad” de 4º curso de GAP

Una vez descrito el Plan de Acción Local de Jerez, cabría preguntarse cómo, en el marco de la política ambiental andaluza, se está aplicando el enfoque de la Agenda 21 Local en este municipio.

Y en el caso de estar aplicándose, observar si se ha cumplido lo establecido, y en qué medida.

Y sí ha habido un verdadero interés por parte del Ayuntamientos por cumplir un mandato que proviene de un ámbito superior como es el comunitario europeo, o no se ha asumido realmente y de manera continua a lo largo de los cambios políticos.

2.-Marco Normativo

La Constitución Española de 29 de diciembre reconoce y garantiza la autonomía de los municipios en el art. 140. Hay que tener presente que la Constitución es el resultado de un doble proceso de transición: de un lado el paso de un Estado autoritario a uno democrático; de otro la profunda transformación desde un Estado centralista siguiendo el modelo francés a un Estado muy descentralizado. En efecto, junto a la existencia tradicional de municipios y provincias aparece un nuevo sujeto político regional, denominado Comunidad Autónoma.

Hay que señalar que los municipios españoles, a diferencia del Estado y Comunidades Autónomas con potestad legislativa (autonomía política), solo poseen autonomía administrativa, esto es capacidad de aprobar normas reglamentarias subordinadas a la ley.

Como es sabido una de las notas que caracteriza al Estado de Derecho que proclama nuestra Constitución en el art.1º, es la existencia del principio de legalidad, entendido éste como la exigencia de que toda actuación de un poder público, y por tanto también de los ayuntamientos, esté amparada en una ley previa. Como acabamos de señalar solo el Estado Central y las Comunidades Autónomas tienen atribuida constitucionalmente la capacidad de aprobar leyes. Es obvio por tanto que el marco normativo de la Administración Local española venga prefijado por instancias ajenas a la misma. Por esta razón tanto municipios como provincias pueden acudir al Tribunal Constitucional en defensa de su Autonomía cuando estimen que la misma está siendo limitada por la leyes reguladoras aprobadas tanto por Estado como por las CCAA, (Conflicto en defensa de la Autonomía Local, art. 75 de la Ley Orgánica del Tribunal Constitucional).

La CE ha establecido en su art. 149 un mecanismo a veces complejo y no siempre claro de reparto de competencia entre el Estado y Comunidad Autónoma.

Según este sistema corresponde al Estado la regulación de las bases del régimen jurídico de la Administración Local y a las Comunidades Autónomas regular el desarrollo de lo no básico. La definición del concepto de “lo básico” dependerá muchas veces de lo que señale el Tribunal Constitucional en cada caso concreto.

Entre la normativa estatal vigente destaca en primer lugar la Ley Reguladora de Base del Régimen Local 1985 (en adelante LRBRL) y el nuevo Estatuto Autonomía de Andalucía (2007) que garantiza así mismo la autonomía de los municipios..¹¹

En el ámbito andaluz, la Ley 5/2010 de Autonomía Local de Andalucía.

Si tradicionalmente la administración de los municipios ha sido deficitaria ya que una de sus principales fuentes de ingresos ha sido los derivados de la gestión y promoción urbanística, la llegada de la crisis económica, que ha supuesto la eliminación de los ingresos derivados de la construcción, ha producido un colapso en las finanzas municipales. En el verano del 2011 el gobierno y la oposición se vieron obligados a modificar la Constitución para introducir en la misma el principio de estabilidad presupuestaria (art.135.1 CE). Dicho artículo establece que “el Estado y las Comunidades Autónomas no podrán incurrir en un déficit estructural que supere los márgenes establecidos por la Unión Europea.” y en el caso de las entidades locales se establece que “deberán presentar equilibrio presupuestario” (art.135.2 CE)¹².

En cumplimiento de lo previsto en dicho artículo, se ha aprobado la Ley Orgánica de Estabilidad Presupuestaria y Sostenibilidad Financiera de 27 de abril 2012. En aplicación de esta Ley las corporaciones locales han podido acceder a líneas de créditos estatales para pagar sus numerosas deudas a proveedores y demás gastos pendientes. El acceso a dichas líneas de créditos exige la presentación por parte de la corporación de un Plan económico financiero, que es supervisado por la administración estatal o autonómica con competencia de tutela financiera.¹³. El Ayuntamiento de Jerez, uno de los más endeudados de España se ha

¹¹ Artículo 91 del EA “1. El municipio es la entidad territorial básica de la Comunidad Autónoma. Goza de personalidad jurídica propia y de plena autonomía en el ámbito de sus intereses. Su representación, gobierno y administración corresponden a los respectivos Ayuntamientos. 2. La alteración de términos municipales y la fusión de municipios limítrofes de la misma provincia se realizarán de acuerdo con la legislación que dicte la Comunidad Autónoma en el marco de la legislación básica del Estado. 3. Los municipios disponen de plena capacidad de autoorganización dentro del marco de las disposiciones generales establecidas por ley en materia de organización y funcionamiento municipal.

¹² Reforma del artículo 135 de la Constitución Española del 27 de septiembre del 2011.

¹³ En el caso de Andalucía dicha tutela corresponde a la Junta de Andalucía en concreto a la Dirección General de relaciones financieras en Corporaciones Locales.

acogido a dichas medidas extraordinarias de apoyo financiero, lo que ha supuesto una notable cortapisa para la realización de sus políticas.¹⁴

Recientemente, en correspondencia con la consagración del principio de estabilidad presupuestaria plasmado en la reforma constitucional se ha aprobado la Ley de Racionalización y Sostenibilidad de la Administración Local, de 27 de diciembre del 2013, esta Ley se reforma la Ley Reguladora de Bases de Régimen Local y El Real Decreto Legislativo que aprueba el texto refundido de la ley Reguladora de las Haciendas Locales, de 5 de marzo de 2004. La reciente norma establece un principio nuevo de gran relevancia, que puede enunciarse como <<una administración una competencia>>, para lo cual procede a clarificar las competencias municipales en orden a evitar duplicidades o solapamientos con las competencias de otras administraciones ya sean estatales o autonómicas. Se establece una clara delimitación de las competencias que corresponde a los Municipios, pudiendo estas ser propias o atribuidas por Delegaciones. La Ley exige taxativamente que la delegación de competencias estatales o autonómicas en los municipios deba ir acompañada de la correspondiente dotación presupuestaria y su duración no será inferior a cinco años. El incumplimiento de las obligaciones financieras por parte de la Administración Autónoma delegante facultara al municipio delegado para compensarlas automáticamente con otras obligaciones financieras que éste tenga con aquella.

Para asegurar el cumplimiento por parte de la Comunidad Autónoma del pago efectivo al municipio se introduce la obligación de que se incluya una cláusula de garantía de cumplimiento de estos compromisos, consistente en la autorización a la Administración General del Estado a aplicar retenciones en las Transferencias que les correspondan por aplicación de su sistema de financiación, pudiendo el municipio reclamar a la Administración del Estado en caso de incumplimiento por parte de la Comunidad Autónoma.

Debe resaltarse la novedad de la asunción por las CCAA de las competencias relativas a Salud y Asuntos Sociales, que quedan referenciadas al que será el nuevo sistema de financiación autonómica y de las Haciendas Locales, en la actualidad en proceso de elaboración.¹⁵

Así mismo esta ley garantiza un control financiero y presupuestario riguroso de los servicios que prestan las entidades locales. Se establece así la obligación por parte de la entidad local de determinar el coste efectivo de los servicios que prestan de acuerdo con criterios comunes a

¹⁴ 101 municipios españoles se ha acogido en 2013 a estas medidas extraordinarias, según informa el Secretario de Estado de Administraciones Públicas, A. Beteta del Ministerio de Hacienda en ABC 15 de enero de 2014

¹⁵ Disposiciones Transitorias 1ª, 2ª y 3ª de la Ley 27/2013

toda España, disponiéndose su remisión al Ministerio de Hacienda y Administraciones Públicas para su publicación. En este mismo sentido se refuerza el papel de la función interventora en las Entidades Locales.

3.-Política Pública Local

3.1.-Antecedentes de la Agenda 21



Proceso Cronológico de la Agencia 21

1992 Conferencia de Río de 1992

Se aprueba un acuerdo intergubernamental en torno a un plan de acción global para promover el desarrollo sostenible, conocido como Agenda 21.

1994 Carta de Aalborg

Carta de las Ciudades Europeas hacia la Sostenibilidad, celebrada en Dinamarca (Aalborg). Su objetivo es fomentar el desarrollo sostenible local a través de la participación de las ciudades en la Agenda 21 Local y asistirles en la elaboración de sus planes de medio ambiente a largo plazo en pro de la Sostenibilidad.

1996 Segunda conferencia de Ciudades Europeas Sostenibles (Lisboa)

Evaluar el progreso de la Agenda 21 Local en las ciudades europeas y analizar y resolver algunos puntos oscuros o de difícil aplicación del proceso definido en la Carta de Aalborg. Adopción del Plan de Acción de Lisboa.

1999 Conferencia Euro Mediterránea de Ciudades Sostenibles (Sevilla)

Reunión de representantes, autoridades y asociaciones de ciudades de la Cuenca Mediterránea con el objetivo de implicarlas en el desarrollo sostenible y evaluar el grado de aplicación de la Carta de Aalborg y el Plan de Acción de Lisboa.

2000

Tercera conferencia de
Ciudades Europeas
Sostenibles (Hannover)

Se elaboró y ratificó la Declaración de Hannover, documento que enfatiza la necesidad de trabajar en la integración de las políticas ambientales, económicas y sociales de los municipios europeos.

2002

Conferencia de
Johannesburgo

Para evaluar la evolución global y el cumplimiento de los compromisos adquiridos desde la Conferencia de Río de Janeiro en 1992.

Conferencia de las Naciones Unidas sobre el Medio Ambiente y el Desarrollo (CNUMAD) Río de Janeiro, 1992.

El concepto de Agenda 21 tiene su origen en la Conferencia de las Naciones Unidas sobre el Medio Ambiente y el Desarrollo (CNUMAD), conocida como “Cumbre de la Tierra” celebrada en Río de Janeiro (Brasil) en junio de 1992. El objetivo de esta conferencia era fomentar el desarrollo sostenible a nivel mundial. Para ello, aprobaron cuatro documentos:

- la Agenda 21 o Plan de Acción
- la *Declaración de Río*, que contiene 27 principios
- la *Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático*
- el *Convenio sobre Diversidad Biológica*

Carta de Aalborg, 1994¹⁶

En mayo de 1994, se celebra en Aalborg (Dinamarca) la primera Conferencia Europea de Ciudades y Poblaciones Sostenibles de la que surgió la Campaña Europea de Ciudades Sostenibles. El objetivo de esta Campaña, era fomentar el desarrollo sostenible local a través de la participación de las ciudades en la Agenda 21 Local y asistirles en la elaboración de sus planes de medio ambiente a largo plazo en pro de la Sostenibilidad. En la Conferencia se aprobó la Carta de las Ciudades Europeas hacia la Sostenibilidad (Carta de Aalborg). Cualquier autoridad local puede adherirse a la Campaña, aprobando y firmando la Carta, lo

¹⁶ Este resumen se extrae de los apuntes del Profesor Arenas (“Desarrollo Local y Sostenibilidad”, asignatura de 4º curso en GAP)

que compromete a la autoridad local a participar en el proceso de la Agenda 21 Local (A21L en adelante).

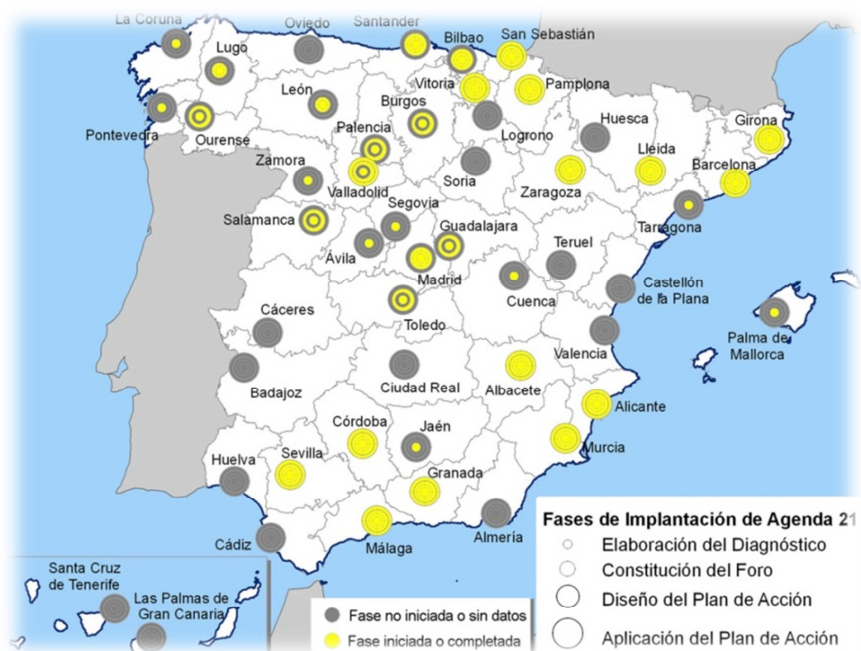
La Carta fue firmada el 27 de mayo en 1994 por 80 autoridades locales europeas; ha sido suscrita por más de 1.500 autoridades locales y regionales de 38 países europeos. En estos momentos más de 5.000 ciudades de todo el mundo están elaborando o cuentan ya con sus propias Agendas locales y en España más de 500.

Las partes que componen la Carta son tres:

1. Declaración de consenso “Las ciudades Europeas hacia la Sostenibilidad”
2. Campaña de las Ciudades Europeas Sostenibles
3. Implicación en el proceso de las Agendas Locales 21

La Conferencia fue organizada por el Consejo Internacional de Iniciativas Ambientales Locales -International Council for Local Environmental Initiatives (ICLEI)- celebrada bajo el patrocinio de la Comisión Europea.

3.2.- España



Fuente: Observatorio de la Sostenibilidad en España (OSE, 2008)

3.2.1. Estrategia Española De Desarrollo Sostenible (2007)¹⁷

Nuestro país asume el reto y la oportunidad que ofrece un modelo de desarrollo sostenible; compatibilizando la prosperidad económica, conjuntamente con el aumento del bienestar social y la mejora del medio ambiente.

La puesta en marcha de la Estrategia Española de Desarrollo Sostenible en los tres ámbitos se desarrolla sobre la base de estrategia europea: S. ambiental, S. social y S. global.

Sostenibilidad Ambiental

Para lograr un crecimiento sostenible tenemos que ser capaces de satisfacer nuestras necesidades económicas, sociales y ambientales sin comprometer la capacidad de los futuros generaciones para cubrir las suyas.

Las principales preocupaciones medio ambientales actuales son:

- Fuerte emisión de gases de efectos invernaderos
- El estrés hídricos
- La calidad de agua
- Las pautas de consumos sostenibles
- Tratamiento de residuos
- Pérdidas de la biodiversidad
- La degradación del suelo y el uso insostenible de los recursos naturales

Sostenibilidad Social.

En España se defiende el concepto de sociedad que tome en consideración la solidaridad entre generaciones y asegurar, mejorar el bienestar de la ciudadanía creando más y mejor empleo, reduciendo el riesgo de exclusión social o pobreza y garantizando la salud pública y la protección ante situaciones de dependencia.

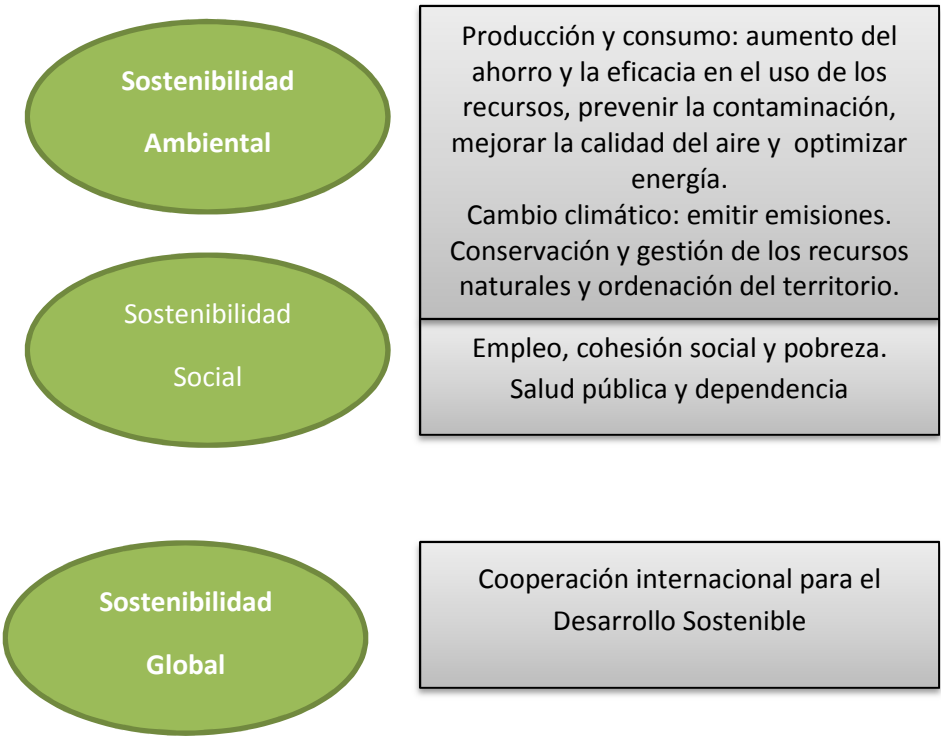
La puesta en marcha de las estrategias en el ámbito social se articula de forma coordinada y coherente con ésta, por lo tanto tiene en cuenta los principios, programas, acciones e instrumentos financieros que la Unión Europea establece para el logro de los objetivos de empleo y cohesión social.

¹⁷ Documento del Catálogo general de publicaciones oficiales. <http://www.060.es>

Sostenibilidad Global

España debe contribuir a la reducción de la pobreza y promoción del desarrollo sostenible a nivel mundial. Resulta fundamental participar activamente en las instituciones financieras internacionales.

Los principales objetivos de las estrategias por áreas son:

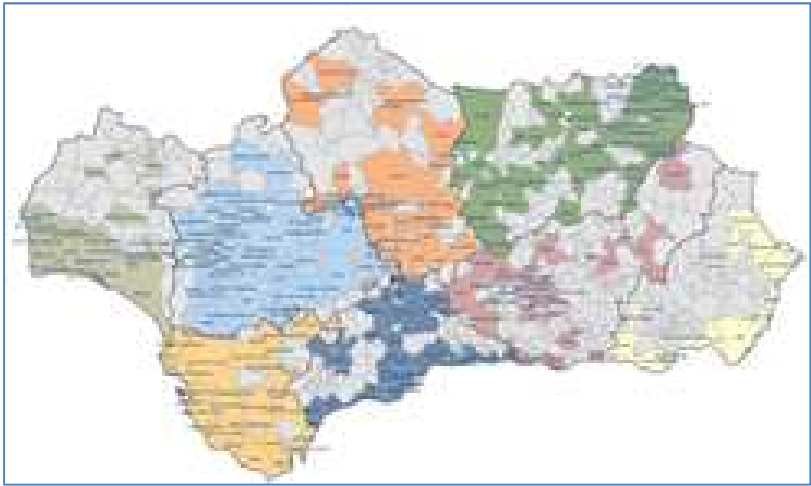


“Este documento ha sido elaborado por el Grupo Interministerial para la revisión de la Estrategia de Desarrollo Sostenible de la Unión Europea y la preparación de la Estrategia Española de Desarrollo Sostenible, bajo la coordinación de la oficina económica del Presidente del Gobierno español. El grupo, que cuenta con representantes de la mayor parte de los Ministerios, está presidido por la Secretaría del Ministerio de Medioambiente se constituye como la secretaría del mismo. Este documento fue aprobado por el Consejo de Ministros de 23 de Noviembre de 2007. (Estrategia Española de Desarrollo Sostenible, 2007)”¹⁸

¹⁸ Documento del Catálogo general de publicaciones oficiales. <http://www.060.es>
31

Existe una publicación realizada por la Federación Española de Municipios y Provincias de 2004, llamado “*Código de buenas prácticas ambientales*”, sirve como referente para que las corporaciones locales lo utilicen como modelo de gestión medioambiental.

3.3.- Andalucía



Fuente: Consejería de Medio Ambiente y ordenación del territorio

Nº de municipios adheridos	291
Población de municipios adheridos respecto al total de Andalucía	89 %
Municipios mayores de 10.000 habitantes	99 %
Grandes ciudades (más de 100.000 habitantes)	100 %
Ciudades mediano-grandes (100.000-50.000 habitantes)	100 %
Ciudades medias (50.000-30.000 habitantes)	93,3 %
Ciudades mediano-pequeñas (30.000-10.000 habitantes)	100 %

Fuente: Informe Medio Ambiente en Andalucía 2011(Consejería de Agricultura, Pesca y Medio Ambiente)

3.3.1.-Estrategias Andaluza del Desarrollo Sostenible¹⁹

A.- Andalucía ante el Desarrollo Sostenible.

En Andalucía, existe una rica naturaleza y unos agrosistemas sostenibles, donde la conservación constituye un pilar fundamental para el futuro.

La conservación de este patrimonio exigido en sus Estatutos de Autonomía, apuesta por el desarrollo sostenible, adoptan políticas medios ambientales y se crean organismos como:

- La Agencia de Medio Ambiente (1984): organismos administrativos con competencias medioambientales, donde se inicia una política de *declaración de espacios naturales protegidos* con un objetivo “*Conservación y Desarrollo*”.
- Esta política recibe un impulso en 1989 con la aprobación de la Ley de Inventario de Espacio Naturales, se lanza la *Red de Espacio Naturales de Andalucía (RENPA)*. Con ello se reconoce la necesidad de aunar la conservación de los recursos naturales andaluces y una propuesta de desarrollo económica de la población.

En Andalucía durante estos años, se va desarrollando actuaciones y proyectos:

- **Planes de Desarrollo Sostenible de los Parques Naturales (PDS):** Compaginan la conservación con el desarrollo a través de la dinamización de la población. Por ejemplo PDS DOÑANA (1993).
- **La Marca Parque Natural de Andalucía:** Su objetivo es compartir con la población y las empresas implantadas en los espacios naturales protegidos los beneficios de un territorio; y ofrecer a los visitantes unos productos asociadas con los valores medioambientales de los parques para potenciar la imagen de un producto natural, artesanal y auténtico.
- **La Red Medan 21:** Promoción regional, nacional e internacional de la capacidad tecnológica medioambiental de excelencia de empresa y grupo de investigación en Andalucía.
- **El Programa De Sostenibilidad Ambiental “Ciudad 21”:** Mejorar la calidad de medio ambiente urbano, fomentando un desarrollo sostenible en las ciudades sostenibles. Son ya, 111

¹⁹ Estrategia andaluza de Desarrollo Sostenible Agenda 21 Andalucía, documento IV, VI y VII

municipios que han dado el primer paso de este programa, firmando el Protocolo de intención de adhesión.

En Andalucía, el desarrollo sostenible ha sido posible por la participación ciudadanos; mostrando una preocupación por la conservación de los recursos naturales, quedando patente en su intervención activa en la formulación de las políticas medio ambientales: *“El Plan Provincial del Medio Ambiente y Desarrollo Sostenible de la Diputación de Córdoba, la Carta Verde de Málaga o la elaboración de Agenda 21 por muchos municipios”*.

También hay que considerar los avances producidas durante estos años, el apoyo al uso de energías renovables (solar y fotovoltaica); el fomento del desarrollo de la agricultura ecológica e integrada; el apoyo a la reforestación de amplias zonas y la lucha contra la erosión y la desertificación para recuperar las zonas degradadas; creación de espacios verdes.

Toda esta política está basada en que un ambiente limpio y sano es parte de la prosperidad y la calidad de vida que se quiere para hoy y para mañana. Por lo tanto, esta estrategia andaluza de desarrollo sostenible se guiará por seis criterios operativos:

1. **Criterio de aprovechamiento sostenible:** las tasas de uso de los recursos renovable es menor a las tasas de regeneración de estos recursos.
2. **Criterio de la emisión sostenible:** las emisiones de desechos y residuos es menor a las capacidades naturales de asimilares de los ecosistemas.
3. **Criterio de eficiencia tecnológica:** se favorece las tecnologías que aumente la productividad de los recursos.
4. **Criterio de precaución:** se impone una actitud de vigilancia.
5. **Criterio de prevención:** evitar las repercusiones negativas de la actividad humana, sobre el medio ambiente y adoptar un papel activo respecto a la prevención en las tres dimensiones ambiental, social y económica.

B.-Áreas Temáticas de la Estrategia Andaluza de Desarrollo Sostenible.-

Gestión del Agua

El agua es fundamental e imprescindible para satisfacer las necesidades vitales del hombre, factor productivo de primer orden para los sectores económicos. Pero en Andalucía por su clima, por la deficiencia infraestructuras hidráulicas, tanto urbana como regadío y por una inadecuada gestión de los recursos es importante realizar una ordenación

integral, un aprovechamiento racional y una mayor protección de los recursos hídricos para garantizar su disponibilidad en cantidad y calidad adecuada (Eficiencia).

Se acuerda las siguientes orientaciones:

1. Promover una nueva cultura del agua, basado en el control público y en su uso más racional con unos instrumentos económicos y normativas adecuadas.
2. Aplicar una política de gestión de la demanda sobre todo agrícola. Nuevos regadíos supeditados a la disponibilidad de recursos sostenibles.
3. Desarrollar un marco tarifario, con criterio de solidaridad, equidad, ahorro y minoración de vertidos.
4. Priorizar la inversión hidráulica, actuación de gestión en modernizar los regadíos, reducir pérdidas y garantizar un saneamiento adecuado y reutilización del agua.
5. Fomentar la gestión integral del agua, entre grandes usuarios: regantes, industrias y ciudades.
6. Desarrollo de alternativas de suministros de agua: desalación; recargo artificial de acuíferos, aprovechar recursos de escasa calidad o el uso y reutilización de aguas residuales, entre otros.
7. Disminuir la contaminación del agua y la sobre explotación de los recursos hídricos, empleando mejores técnicas de producción y depuración.
8. Elaborar planes integrales de recuperación o restauración de las cuencas hídricas; también proteger las cuencas fluviales, entre otros.

Ciudades sostenibles

La población urbana ha crecido de forma espectacular, por lo tanto, en las ciudades se han originado un aumento de emisiones de sustancias contaminantes a la atmósfera, agua y suelo. Y también de ruidos. Y un desequilibrio de urbanización por el nacimiento de barrios-dormitorio.

La sostenibilidad de las ciudades depende de estrategias urbanas integradas, relacionadas no solo con la protección y la mejora de las condiciones ambientales, sino también con la mejora de la productividad y el crecimiento económico, creación de empleo, etc. Acciones para una mejora de la calidad de vida.

Se acuerdan las siguientes orientaciones:

1. Actualizar normativas sobre edificación y vivienda, incorporando criterios ambientales para minimizar el consumo de energía.
2. Diseñar estrategias para el transporte que mejore su eficacia, calidad y movilidad para disminuir el tráfico.
3. Introducir los componentes de contaminación acústica y calidad del aire en la planificación territorial.
4. Promover políticas activas de prevención y control de la contaminación acústica. (VIGILANCIA).
5. Reducir la producción de residuos en origen e implantar la REUTILIZACION Y RECICLAJE.
6. Fomentar el uso racional del agua: Reutilización de aguas residuales.
7. Mejorar y proteger el entorno natural y paisajístico de las ciudades.
8. Recuperar los suelos contaminados y desarrollar una adecuada planificación.
9. Promover zonas verdes.
10. Fomentar la salud ambiental de las ciudades.
11. Preservar y recuperar los espacios intersticiales de las ciudades (lindes, setos, riberas)
12. Recuperar las ciudades existentes y minimizar la necesidad de desplazamiento.

El Desarrollo Integral del Litoral

El litoral es una clave ecológica imprescindible y soporte de numerosas actividades productivas y lugar de residencia.

En los últimos años la sociedad y las administraciones, debido a las aglomeraciones urbanas y las tensiones en el litoral ven la necesidad de compatibilizar sus diferentes usos. Por lo tanto, se necesita un enfoque territorial integrado y participativo para garantizar una gestión sostenible desde un punto de vista ambiental y económico, además de fomentar la cohesión y la justicia social.

En consecuencia, se acuerdan las siguientes orientaciones:

1. Promover una ordenación en profundidad del litoral en Andalucía que permita la compatibilización de los usos del litoral con su equilibrio ecológico. Evitando aquellos que lo alteren de forma importante e irreversible.

2. Aplicar los medios normativos existentes y diseñar nuevos instrumentos que eviten la degeneración de la costa.
3. Establecer canales de cooperación y coordinación entre las diferentes administraciones públicas, para hacer más eficaz la labor de protección y tutela del litoral.
4. Favorecer la protección integral de los ecosistemas litorales.
5. Fomentar el conocimiento del valor que tiene la conservación del litoral y el coste que supone su degradación.
6. Fomentar el desarrollo de planes de regeneración en áreas costera degradada.
7. Impulsar la realización de estudios orientados a crear un sistema de información geográfica del litoral para un seguimiento, riguroso y fiable de su evolución.
8. Intensificar las labores de deslinde del dominio público marítimo-terrestre, así como la correcta gestión del litoral.
9. Impulsar nuevos proyectos destinados a mejorar la calidad ambiental en los municipios costeros, mediante políticas urbanísticas y ambientales.

Protección Atmósfera y Clima

En Andalucía, no existen problemas significativos de contaminación atmosférica, salvo en las grandes aglomeraciones urbanas y en determinadas zonas industriales. El origen de la contaminación está asociado, en su mayor parte, a los medios de transporte y en menor medida, aunque localmente con intensidad y efectos importantes, a la producción de energía eléctrica, al consumo de combustibles en usos industriales y domésticos y a algunos procesos industriales.

Para la lucha de la contaminación atmosférica es imprescindible una adecuada protección ambiental basada fundamentalmente en la aplicación de prácticas correctoras, y el uso de tecnologías adecuadas ya existentes o a desarrollar. Por lo tanto se acuerda las siguientes orientaciones:

1. Asumir el cumplimiento de los acuerdos internacionales en materia de contaminación atmosférica y emisiones de gases de efecto invernadero
2. Establecer estrategias ante el cambio climático, para disminuir emisiones de gases de efecto invernadero.
3. Reducir las emisiones contaminantes usando mejores técnicas disponibles y adoptando medidas de buenas prácticas,

especialmente en materia de transporte, energía y procesos industriales.

4. Evaluar y determinar los umbrales de contaminación atmosférica.
5. Actualizar de forma continuada el sistema de vigilancia y difundir la información valorada al ciudadano de los niveles en tiempo real.
6. Establecer acuerdos con los distintos medios de comunicación para que la información sobre calidad del aire aparezca de forma habitual en los mismos.
7. Realizar actividades de formación dirigidas a los trabajadores que permitan optimizar el rendimiento de las mejores técnicas disponibles, al mismo tiempo que minimizar los niveles de emisión a la atmósfera.

Transportes

El transporte es un sector básico en la sociedad moderna, la globalización económica, el incremento demográfico y del nivel de vida, la concentración de la población en núcleos urbanos hace que incremente el transporte y por lo tanto es una de las principales fuentes de emisiones contaminantes.

En Andalucía, el relieve ha condicionado fuertemente el desarrollo de la red de infraestructuras de transportes y comunicaciones. Y la creación de la red ha supuesto siempre un alto coste.

Por otro lado, estas infraestructuras van creando progresivamente redes cada vez más densas y de mayor capacidad, que pueden producir el efecto de segregar y dificultar otros flujos territoriales transversales (ciclo de agua, desplazamiento y dispersión de flora y fauna...). Por lo tanto es necesario prever el desarrollo de corredores ecológicos que cumplan finalidades complementarias con las actuales infraestructuras de transportes y comunicaciones, y mejoren la integración ambiental de éstas.

En consecuencia, se acuerdan las siguientes orientaciones:

1. Integrar las estrategias de planificación de transporte y de los asentamientos urbanos industriales para reducir los efectos nocivos del transporte sobre el medio ambiente.
2. Desarrollar redes de transporte racionales y ambientalmente sostenibles y transportes públicos que integren los medios rural y urbano, desarrollando las infraestructuras necesarias de acuerdo con criterios de sostenibilidad y accesibilidad

3. Apoyar la creación de plataformas logísticas
4. Desarrollar sistemas de transportes más económicos, eficientes, seguros y medios contaminantes
5. Fomentar mediante medidas administrativas, sociales, económicas y educativas el uso peatonal, de las bicicletas en las ciudades y el transporte público.
6. Realizar campañas de sensibilización y educación sobre la incidencia ambiental del tráfico urbanos y las ventajas del transporte público
7. Fomentar las tecnologías que permita la fabricación de medios de transporte más ecológico.
8. Implantar sistemas de gestión telemática del transporte que permitan regular los flujos, controlar la contaminación atmosférica.

Gestión Racional de los Residuos

El volumen de desperdicios urbanos, industriales, escombros, mineros y agrícolas ha llegado a tales niveles que su recolección y eliminación constituye uno de los problemas principales a que se enfrentan los municipios y el resto de las administraciones. Este aumento de los residuos somete al territorio y al medio ambiente a una presión insostenible, además de generar problemas de seguridad y salubridad para las personas y poblaciones.

En Andalucía, la gestión adecuada de los residuos ha sufrido limitaciones y carencias. Para vigilar por la protección de la salud y del medio ambiente, por una ordenación adecuada de los recursos naturales y por un desarrollo sostenible es necesario controlar eficazmente la producción, el transporte, el almacenamiento, el reciclado, la reutilización o eliminación de los residuos en general, así como rehabilitar los lugares contaminados por los mismos.

Por lo tanto, se hace necesaria la adaptación tecnológica y el desarrollo de nuevas innovaciones que permitan una menor producción de desecho y un mayor reciclaje de los mismos.

Se acuerdan las siguientes orientaciones:

1. Adoptar métodos de producción acorde con las mejores técnicas disponibles, orientadas hacia la reducción al mínimo de los residuos

2. Potenciar la transferencia de tecnologías ecológicamente racionales y conocimientos prácticas en materia de tecnología poco contaminantes.
3. Rechazar en Andalucía la entrada de residuos radioactivos de alta actividad
4. Fortalecer los controles
5. Incluir en los proyectos de construcción, el destino final de los escombros y otros residuos, teniendo la posibilidad de la reutilización y reciclado.
6. Facilitar el uso del derecho a la información pública sobre los productores y gestores de residuos.
7. Potenciar las infraestructuras para la gestión de los residuos de Andalucía, tanto en calidad como en cantidad
8. Mejorar la información pública sobre las consecuencias ecológicas de los procesos de fabricación, eliminación y reutilización de los productos de consumo mediante un correcto etiquetado.
9. Fomentar a través de campañas de educación ambiental, la concienciación ciudadana en la gestión integral de residuo.
10. Desarrollar instrumentos económicos en la generación de residuos, aplicando el principio “quien contamina paga”, a través de sistemas tarifación, siendo progresiva en función de la generación de los residuos y su peligrosidad.
11. Realizar programas de sustitución de aquellos productos que incluyan sustancias y componentes peligrosos.
12. Promover un sistema de recogida selectiva que permita recoger residuos para el aprovechamiento de la materia orgánica e inorgánica con objeto de reutilizarlos, reciclarlos y valorizarlos
13. Promocionar instalaciones de control para la adecuada gestión, reciclado y valoración de residuos agrícolas, especialmente productos fitosanitarios, plásticos y restos de cosecha.

C.- Ejecución, Evaluación Y Seguimiento De La Estrategia Andaluza De Desarrollo Sostenible.-

La Estrategia Andaluza de Desarrollo Sostenible ha sido realizada para adaptarse a los cambios del entorno, en función de los resultados que surjan de las evaluaciones periódicas. Por lo tanto, se irán incorporando nuevos retos y objetivos que ayuden a crecer y desarrollar la filosofía de la sostenibilidad.

La implicación de la ciudadanía es fundamental, por lo que se realizan procesos continuos de participación activa, en el Consejo Andaluz de Medio Ambiente se crea el Foro de Desarrollo Sostenible, encargado de realizar mecanismos de seguimientos y procedimientos de evaluación de su aplicación y resultados. Este foro es considerado como observatorio permanente de las sostenibilidad. En él participa agentes sociales y económicos y será el órgano que conoce las iniciativas adoptadas por las entidades involucradas, y pronunciarse sobre la idoneidad o revisión de las orientaciones de la misma.

Por lo tanto, las funciones del Foro de Desarrollo Sostenible serán:

- Elaborar informes globales de seguimiento de la Estrategia Andaluza de Desarrollo Sostenible, a partir de los informes que cada organización representada en el Foro deberá presentar anualmente, sobre la ejecución y evaluación de las actuaciones asumidas en el marco de sus competencias.

4.- Plan de Acción Ambiental de un Municipio.-

4.1.- Agenda 21.-

La Agenda 21 es un plan de acción voluntario a nivel mundial, que tiene como objetivo la elaboración de ciertas políticas locales en pro de la sostenibilidad en un periodo de varios años (cuatro-seis años).

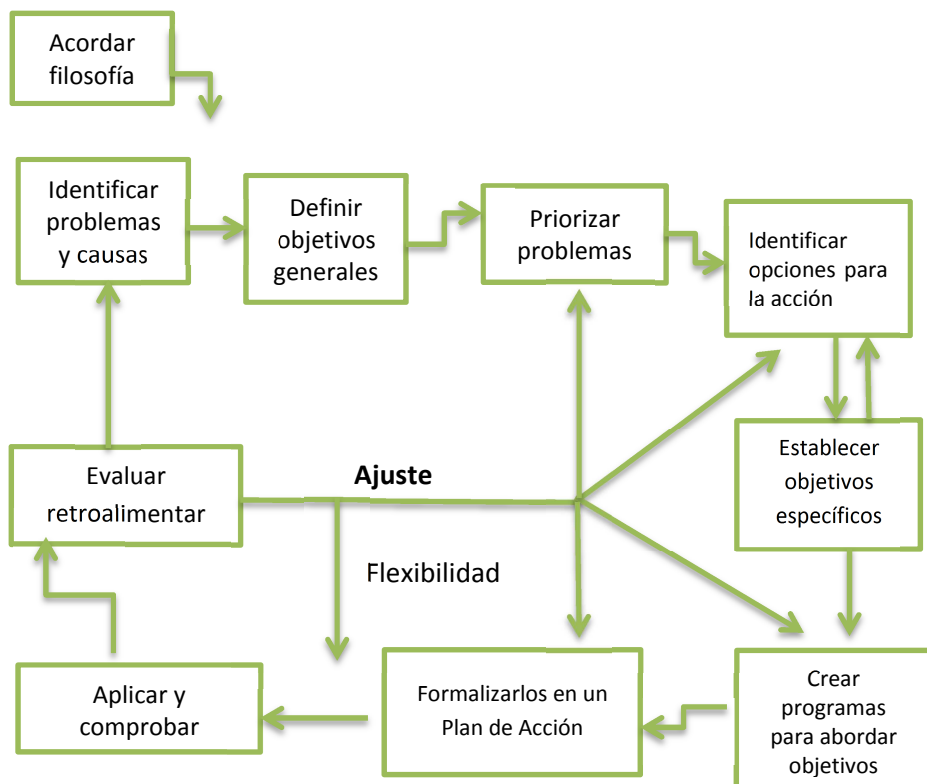
El programa 21 está constituido por cuarenta capítulos que no solo aborda temas medioambientales, sino que incluye capítulos empleados a procedimientos sociales como la participación ciudadana, cuestiones de género o pobreza, etc.

El **Capítulo 28** del Programa 21, titulado *“Iniciativas de las Autoridades Locales en apoyo a la Agenda 21”* reconoce el protagonismo a las autoridades locales en el desarrollo sostenible: *“Como tantos de los problemas y de las soluciones de que se ocupa el Programa 21 se relacionan con las actividades locales, la participación y cooperación de las autoridades locales constituirán un factor determinante para el logro de los objetivos del Programa. Las autoridades locales se ocupan de la creación, el funcionamiento y el mantenimiento de la infraestructura económica, social y ecológica... en su carácter de autoridad más cercana al pueblo, desempeñan una función importantísima en la educación y movilización del público en pro del desarrollo sostenible”*. (CNUMAD,1992, Capítulo 28)

De la misma manera, el Capítulo 28 persevera el interés de la participación de la comunidad: *“Cada autoridad local debería iniciar un diálogo con sus ciudadanos, organizaciones locales y empresas privadas y aprobar un Programa 21 local (una Agenda 21 local). Mediante la*

celebración de consultas y la promoción de un consenso, las autoridades locales recibirían aportes de la ciudadanía y las organizaciones cívicas, empresariales e industriales locales y obtendrían la información necesaria para formular las mejores estrategias. El proceso de consultas aumentaría la conciencia de los hogares respecto de las cuestiones relativas al desarrollo sostenible”. (CNUMAD, 1992, Capítulo 28)

4.1.1.-Etapas de la Agenda 21.-



4.1.2.-Proceso Agenda 21.-

Según la metodología ICLEI²⁰, existen cuatro órganos encargados del Plan de Acción Ambiental Local (PAAL):

- Comunidad: todas las personas que viven o trabajan en el municipio.

²⁰ Institución fundada en 1990, es una de las asociaciones que más ha promovido la puesta en marcha de las Agendas 21. Esta organización ha establecido la *Guía europea para la planificación de las Agendas 21 locales*, un documento base para la metodología a seguir en la implantación de las Agendas.

- Foro: Ámbito para proceso PAAL.
 - Administración: Funcionarios contratados para gestionar el gobierno.
 - Ayuntamiento: Representantes electos. Autoridad local.
1. Acuerdo sobre Filosofía e ideas.

En esta etapa se intercambian las actuaciones los cuatro actores. Se crea el Foro de Medio Ambiente que será el que se ocupe de proponer la filosofía y la visión ambiental para el futuro de la comunidad. Es el Ayuntamiento el encargado de aprobar la filosofía y la visión del plan.

2. Identificación de Problemas y Causas.

Intervienen todos los actores, con mayor peso de la administración. En esta etapa tras varios análisis e informes se elabora un diagnóstico en el que se describe la situación existente, incluyendo los problemas, sus causas y sus efectos. Necesariamente la última palabra debe ser aprobado, dicho diagnóstico ambiental, por los órganos correspondientes del ayuntamiento, debiéndose publicarse, con ello se da cumplimiento al principio de legitimidad.

3. Definición de Objetivos Generales.

El Foro de Medio de Ambiente es quien se encarga de determinar los objetivos generales, que deben ser aprobados posteriormente por el ayuntamiento.

4. Priorización de problemas.

En la cuarta etapa, se solicita el asesoramiento de expertos, por parte de la administración y la comunidad, como pudieran ser profesionales de la medicina, personal sanitario, educativo técnicos en diversas áreas, etc. Tras ello, los técnicos del ayuntamiento proceden a evaluar el impacto sirviéndose para ello de tablas y estándares si fuera necesario. Posteriormente, la administración y el ayuntamiento realizan la priorización de problemas.

5. Identificación de Opciones y Objetivos Específicos.

Conociendo las prioridades de los problemas de la etapa anterior, se pueden seleccionar las opciones de acción para alcanzar los objetivos específicos. Los participantes de esta fase son la autoridad local y el Foro de Medio Ambiente. Todas las opciones enumeradas tienen que analizarse según:

- Impacto Ambiental
- Efectividad en función del Coste
- Transcendencia o Impacto Social

Por último, se seleccionan y son aprobados los objetivos específicos.

6. Creación de programas para abordar objetivos.

Se crean los programas de Acción para cada uno de los objetivos específicos por parte del Foro de Medio Ambiente y la Administración. A continuación se debe analizar la compatibilidad mutua entre todos ellos, además de efectuar una evaluación del posible impacto ambiental que pudiera generar. Para finalizar esta etapa, se debe verificar la compatibilidad de los programas con la Visión, la Filosofía y los Objetivos.

7. Formalización en un Plan de Acción.

En esta etapa, la Administración elabora un borrador del Plan de Acción Ambiental que incorpore tanto el proceso como los resultados. En el Foro de Medio Ambiente se debate este borrador del Plan y posteriormente en el Pleno del Ayuntamiento. Este borrador es publicado; se recogen los comentarios de la opinión pública; se introducen las enmiendas necesarias; y finalmente, se aprueba definitivamente el Plan de Acción Ambiental Local por el Pleno del Ayuntamiento.

8. Aplicación y Comprobación del PAAL.

Consiste en identificar al funcionario de la Administración responsable de la aplicación de un programa. Se aconseja delegar los presupuestos, correspondientes a cada uno de los Programas, a los funcionarios responsables. Ese funcionario tendrá que comprobar si es adecuada la aplicación de ese Programa. Debe señalarse en esta etapa, la realización de un seguimiento de las actividades para comprobar el grado de éxito y cualquier impacto ambiental imprevisto y si fuera necesario reajustar los programas.

9. Evaluación y Retroalimentación

En esta etapa actúan los cuatro actores. La Comunidad, Foro de Medio Ambiente y la Administración se ocupa de evaluar el éxito de los programas según los indicadores de:

- Acción
- Resultados

También participa para verificar los indicadores del medio ambiente local. Posteriormente, el Foro de Medio Ambiente, la Administración y el Ayuntamiento retroalimentan los resultados con la finalidad de actualizar el plan de acción, con el objetivo de trabajar con mayor eficacia para conseguir los fines o bien, para lograr nuevos fines.

El proceso por tanto tiene un comienzo pero no tiene fin, es una espiral, que comienza con un mandato pasa por cada fase a la vez se retroalimenta de nuevas ideas y necesidades que se convierte en nuevo mandato. (Feed-back)

4.2- LOCALIDAD.- Jerez de la Frontera, (Cádiz)

4.2.1.- Situación geográfica y Población.-

Jerez de la Frontera²¹ es una ciudad de España que se encuentra en la provincia de Cádiz y pertenece a la Comunidad Autónoma de Andalucía. El término municipal de Jerez se extiende por una superficie de 1.186 kilómetros cuadrados, lo que lo convierte en uno de los mayores de toda España. Con una particularidad, dada su extensión, la existencia de numerosos núcleos rurales dispersos. Entre ellos destacan cuatro núcleos Periurbanos²²

Mapa político de Europa



Jerez con una población de 214.414 habitantes²³, soporta una tasa de paro por encima del 40%, superando la media nacional.

La ciudad se encuentra situada en la campiña de la Vega del Guadalquivir, junto al río Guadalete, a pocos minutos de las playas atlánticas y la sierra gaditana. Posee una magnífica situación geográfica, entre sierra y mar, esto permite disfrutar de unas agradables

²¹La locución “ de la Frontera” alude a la frontera granadina

²² La Corta, Los Albarizones, El Portal y Lomopardo.

²³ A fecha de 1 de enero de 2013 el número de habitantes en la ciudad se eleva a 214.414 personas

temperaturas, 11° C de media en invierno y 25° C en verano, con más de 3.200 horas de sol al año. Su cercanía al mar y su latitud, permiten disfrutar de suaves inviernos y agradables veranos. La ciudad tiene una altitud de 56 metros sobre el nivel del mar.

Jerez alcanzó un gran desarrollo económico durante el S.XIX gracias a la exportación de sus vinos. En la actualidad la industria vitivinícola sigue representando una importante referencia económica de la ciudad.²⁴

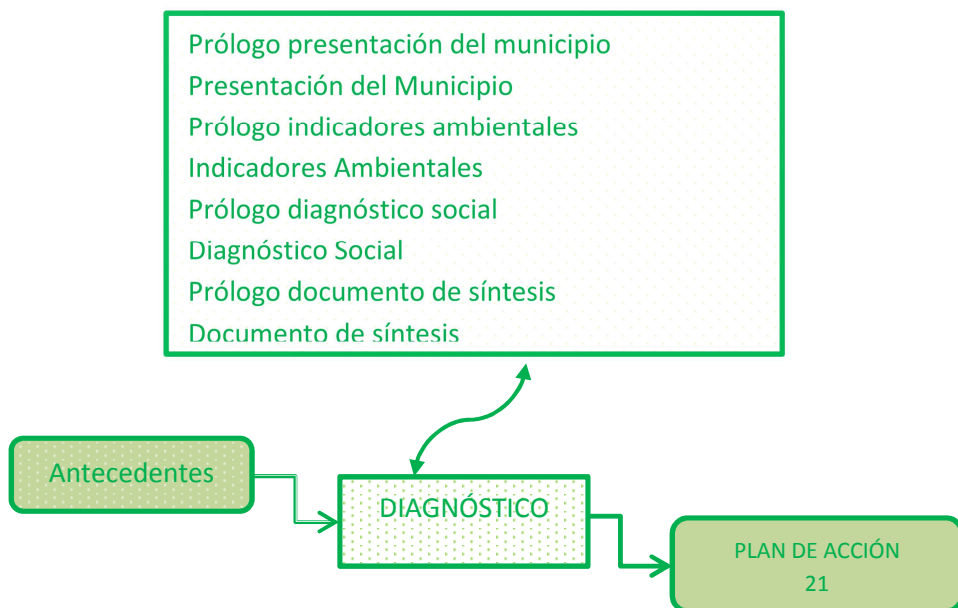
En los últimos años el turismo en la ciudad se ha intensificado en parte a la existencia de aeropuerto a escasos kms de la ciudad.

No podemos olvidar la importancia del sector primario, siendo la agricultura y la ganadería referentes económicos importantes.

Desde el punto de vista de la composición social, la ciudad de Jerez cuenta con una población gitana relevante, tanto por su número como por el echo de estar integrada plenamente.

En relación al Patrimonio Inmaterial, debemos hacer mención al Flamenco, algunas de cuyas variantes, como la bulería, tienen su cuna en esta ciudad. La importancia de este sector artístico tiene amplias repercusiones económicas, incluso internacionales

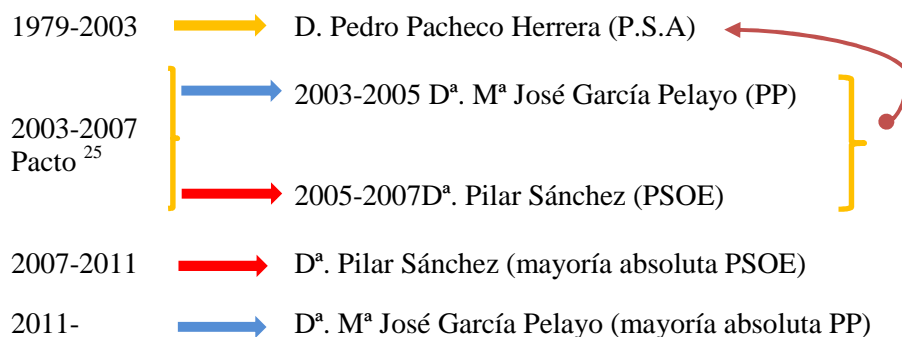
4.2.2.- Antecedentes de la Agenda 21 Local de Jerez de la Frontera.



²⁴ En noviembre de 2013 ha sido elegida *Ciudad Europea del Vino 2014*

La autoridad local es el actor principal responsable de la gestión ambiental y los demás actores responsables son los ciudadanos, las empresas, grupos de interés y gobierno central. En las siguientes páginas, intentaremos ver cómo se ha llevado a cabo la gestión en el municipio de Jerez.

Pero antes es conveniente saber, cronológicamente, quién ha ocupado el puesto de actor principal en la gestión ambiental en este municipio.



Jerez de la Frontera fue uno de los diez primeros ayuntamientos españoles que firmaron la Carta de Aalborg, junto con Vitoria, Sabadell, Santa Cruz de Tenerife, Barcelona, Terrasa, Calviá, Rubí, Gerona y Leganés. (Llamas Sánchez, Rocío 2005)

En 1999 eran cuatro las administraciones andaluzas que se habían comprometido a desarrollar la A21L, la Diputación de Jaén y los ayuntamientos de Jerez, Sevilla y Málaga. (Brunet Estarellas, 2005)

En 2002 nace el Programa Ciudad 21 impulsado por la Consejería de Medio Ambiente y la Federación Andaluza de Municipios y Provincias. Con la Orden de 26 de noviembre de 2002 los municipios que estuviesen interesados se podían adherir al Programa Ciudad 21²⁶ y solicitar financiación para la elaboración de sus Diagnósticos Ambientales.

²⁵ Esta legislatura fue algo peculiar por los pactos que se establecieron y que hizo que durante los cuatro años la gerencia de urbanismo estuviera a cargo de Pedro Pacheco, líder de PSA entonces. Fue destituido en marzo de 2007

²⁶ Los objetivos del Programa: Fomentar el uso sostenible de los recursos naturales en las áreas urbanas. Mejorar la calidad del medio ambiente. Planificar y coordinar la participación ciudadana y la cooperación municipal en la gestión ambiental local.

El día 4 de junio de 2002, el Ayuntamiento de Jerez de la Frontera y la Consejería de Medio Ambiente de la Junta de Andalucía firman el Protocolo general de Intenciones para el desarrollo del Programa de Sostenibilidad Ambiental “CIUDAD 21”. Esto significa que el Ayuntamiento de Jerez, siendo su Presidente Pedro Pacheco, se adhiere al programa Ciudad 21. (Web del Ayuntamiento de Jerez)

En sesión plenaria se había aprobado la adhesión a la Carta de Aalborg. Todo esto ha llevado a que en Jerez se desarrolle A21L, es un pacto por el desarrollo sostenible entre los ciudadanos, agentes sociales, sectores económicos, instituciones y organismos públicos; siendo todo ello impulsado por el Ayuntamiento. Sin embargo, hay que destacar que no siempre con la misma intensidad.

4.2.3.- Consejo Local de Medio Ambiente de Jerez.-

Debemos definir en primer lugar el concepto de Participación Ciudadana, significa “tomar parte”. En un sentido más amplio el término hace referencia a la intervención de los individuos en los asuntos públicos, mediante el ejercicio de los derechos y obligaciones que tienen reconocidos como miembros de una comunidad política (apuntes de la asignatura de Participación Ciudadana de 4º curso de GAP).

La participación es un derecho fundamental recogido en el art. 23 de la Constitución Española; el art. 9.2 del mismo texto obliga a las administraciones públicas a promover y facilitar la participación ciudadana en la vida política, económica, cultural y social. Este derecho se encuentra igualmente en el art.30.1 del Estatuto de Autonomía para Andalucía.

Jerez debe adaptarse a la estructura organizativa que recoge la Ley Reguladora de Bases de Régimen Local, proceso que comienza con la aprobación de un nuevo Reglamento Orgánico Municipal de Jerez de la Frontera, el 30 de diciembre de 2009 (en adelante ROM) Reglamento publicado íntegramente en el BOP N° 6 de 12 de enero de 2010. El art. 123.1.b de dicho Reglamento recoge: “1. Para encauzar la participación de la ciudadanía y sus asociaciones en la gestión de los asuntos de interés público local, se instituirán al menos los siguientes órganos, b) Consejos Sectoriales, con competencias para la emisión de informes, estudios y propuestas en los diferentes ámbitos sectoriales o territoriales en que se constituyan”.

Una forma de estructurar el derecho a la participación de los ciudadanos en los asuntos de interés público de su ciudad es a través de un Consejo Sectorial. El art. 74.1 del Reglamento Orgánico de Participación Ciudadana, del Ayuntamiento de Jerez (en adelante ROPC) aprobado en Pleno el 27 de septiembre de 2011 y publicado 26 de enero de 2012,

define los Consejos Sectoriales como: órganos complementarios del Ayuntamiento de Jerez de la Frontera, adscritos a las áreas municipales competentes en esta materia, que se instituyen para ejercer de forma colegiada funciones de carácter consultivo

La Ley andaluza 57/2003 de 16 de diciembre, de Medidas para la Modernización del Gobierno Local, introduce un nuevo Título, el Título X que instituye el Régimen de Organización de los Municipios de Gran Población. Este régimen, como recoge el artículo 121.1.d) puede ser también de aplicación para aquellos municipios cuya población supere los 75.000 habitantes, que presenten circunstancias económicas, sociales, históricas o culturales especiales.²⁷

El actual ROPC fue aprobado por el Pleno el día 27 de septiembre de 2011, publicado 26 enero de 2012, entrando en vigor a los 30 días. En la Disposición derogatoria primera: queda derogado el Reglamento de Participación Ciudadana aprobado definitivamente por acuerdo plenario de fecha 29 de noviembre de 2002 y sus posteriores modificaciones, así como cualquier otra disposición de igual o inferior rango que incurra en oposición, contradicción o incompatibilidad con lo establecido en el presente

El Consejo Local de Medio Ambiente, formado por más de treinta personas (Anexo1), es un órgano colegiado y complementario del Ayuntamiento de Jerez que está adscrito a la Delegación competente en la materia y sus decisiones tienen carácter consultivo. Su finalidad es la de canalizar la participación ciudadana en la gestión municipal en dicho ámbito.

La duración de sus cargos coincide con la de la Corporación, excepto los vocales elegidos por sorteo que estarán durante un periodo máximo de dos años.

En cuanto al régimen de sesiones, el Reglamento interno de funcionamiento de 2008, recoge que se realizaran, anualmente, al menos tres sesiones ordinarias y aquellas extraordinarias que se estimen convenientes. Hay que señalar que a día de hoy la última acta publicada en la web del Ayuntamiento de Jerez tiene fecha de 17 de octubre de 2012.

Según hemos podido conocer a través de información recibida de Ecologistas en Acción, se han reunido en sesión ordinaria en junio y en

²⁷ El día 26 de enero de 2009 El Pleno del Ayuntamiento solicita a la Junta de Andalucía la declaración de Jerez como municipio de gran población; fue aprobado por la Junta en día 28 de mayo del mismo año.

diciembre en sesión extraordinaria para tratar del proyecto del carril bici. Las actas de estas sesiones no están aún recogidas en la página web.

4.2.4.- El Proceso de Gestión Ambiental en Jerez.-

De manera simplificada, el Proceso de Políticas Públicas supone en primer lugar la identificación del problema. Una vez identificado y teniendo en cuenta que puede tener varias soluciones, hay que buscar la mejor solución.

Seguidamente es necesario tomar decisiones, estas deben estar consensuadas con todos los grupos sociales. Finalmente se aplicará la acción y se evalúan los resultados. (López y Del Pozo, 1999). 1 Identificar problemas, 2 Formular Programas, 3 Establecimiento Formal, 4 Implementación y 5 Evaluación

Un Plan de Acción Ambiental Local (PAAL) es voluntario y combina unos objetivos a lograr con las acciones necesarias para ello en pro de la Sostenibilidad. No conviene actuar directamente, sino que es necesario planificar para articular los recursos. El proceso en Jerez tuvo periodos de inactividad.

Jerez se adhiere a esta primera convocatoria (2002) junto con once municipios más de la Provincia. El coste del Diagnóstico es de 30.000€ que fue financiado íntegramente por la Consejería de Medio Ambiente. (Agenda 21 Provincial de Cádiz)

Según el Ayuntamiento, el Diagnóstico Ambiental de Jerez se ha dividido en una serie de partes siguiendo las recomendaciones del Programa de Sostenibilidad Ambiental Ciudad 21 y los criterios técnicos de la Delegación de Medio Ambiente del Ayuntamiento y del equipo técnico.

En primer lugar se realiza una presentación del municipio, a continuación se presentan los indicadores ambientales: Tránsito, Movilidad y Transporte- Incidencia Ambiental de Actividades- Riesgos Ambientales- Comportamiento, Educación Ambiental y Participación Ciudadana- Ciclo de los Residuos- Ciclo del Agua- Ciclo de la Energía- Contaminación Atmosférica- Contaminación Acústica- Contaminación de Suelos- Naturaleza Urbana y Zonas Verdes.





Seguidamente se elabora una diagnosis social para finalizar con las conclusiones. La diagnosis social es uno de los aspectos más importantes del Diagnóstico ya que a través de ella se puede conocer la percepción de los ciudadanos en cuanto a la relación que existe entre medio ambiente local y la

mejora de la calidad de vida. Del Diagnostico se recoge que el 91% de los ciudadanos encuestados no saben qué es una A21L.

Se preguntó a los ciudadanos a cerca de sus conocimientos, creencias y actitudes sobre medio ambiente; sobre cuáles serían las posibles soluciones a los problemas y sobre el orden de importancia para solucionar los problemas detectados.

Ecologistas en Acción es una confederación de grupos de ecologistas que forman parte del llamado ecologismo social. Esta organización participó en las reuniones para elaborar el borrador. Para ellos el proceso de participación en la Agenda Local 21 no sirvió de mucho. Según la entrevista que hemos realizado a José Trujillo, coordinador de Ecologistas en



Acción aquí en Jerez, en su organización fueron muy críticos con todo, pero no sirvió de nada.

El día 3 de marzo de 2005, representantes de Ecologistas en Acción acuden a un acto en el que se presentaba un pre avance del PGOU, donde se dijo que la A21L estaba terminada y con las directrices definidas. Debido a lo cual y con fecha 7 de abril de 2005, dicha organización envía una carta a Juan Román Sánchez, Delegado de Medio Ambiente y Consumo del Ayuntamiento de Jerez (Anexo2). Esta organización, amparándose en la Ley 38/1995 de Derecho de Acceso a la Información Ambiental, solicitan el documento de Diagnóstico previo a la A21L y manifiestan su descontento al no haber participado de una manera activa en el Diagnóstico.

A continuación se detalla la Tabla DAFO, de diagnóstico social de la problemática ambiental:

TABLA DAFO Diagnóstico social de la problemática ambiental:	
DEBILIDADES	FORTALEZAS
<ul style="list-style-type: none">● Falta de información de los proyectos medio ambientales del ayuntamiento.● Alto nivel de desempleo.● Indiferencia ante ciertas campañas por parte de los escolares.● Insuficientes zonas verdes o en mal estado.● Masiva utilización del vehículo privado para los desplazamientos.	<ul style="list-style-type: none">● Existencia de programas estables que se celebran todos los años.● Participación de un gran número de colegios en las campañas que se organizan.● Campañas de sensibilización específicas para determinados problemas (ruido, movida nocturna, capturas de aves).● Parque zoobotánico.● Depuradora de gran capacidad.
<ul style="list-style-type: none">● Aumento de la producción de residuos.● Poca costumbre de separación de residuos.● Bajo nivel educativo.● Irresponsabilidad a la hora de cuidar el medio ambiente.● La rápida expansión de la ciudad.	<ul style="list-style-type: none">● Agenda 21 local.● Participación ciudadana.● Consejo local de medio ambiente.● Aplicación de la legislación existente.

Fuente: Diagnóstico Social de Jerez (web del Ayuntamiento de Jerez)

La A21L de Jerez se elaboró a partir de los Foros de Participación pública que se habían constituido para diagnosticar los problemas ambientales de Jerez. Estaban abiertos a los ciudadanos, asociaciones, entidades y colectivos de la ciudad.²⁸

Medio ambiente y Desarrollo
Urbanístico
Movilidad Sostenible
Educación Ambiental y zonas verdes
Contaminación
Metabolismo Urbano (energía, agua y
residuos)
Medio Natural y Rural

²⁸ Esto está recogido de la web del Ayuntamiento, pero no es lo que opinan otras organizaciones que acudieron a las reuniones como es el caso de Ecologistas en Acción.

Se concretaron sesenta problemas ambientales más importantes que se agruparon en seis líneas estratégicas con diez problemas en cada una de ellas:

El Plan de Acción contiene 51 medidas encuadradas en 18 Programas de Actuación ya que algunas medidas (de las sesenta) o proyectos, con contenido próximos, se han unido con otras formando una sola.

El borrador de La A21L de Jerez fue realizado por un equipo profesional de IBERMAD S.L., MEDIO AMBIENTE Y DESARROLLO. Empresa con domicilio social en Cádiz y cuyo objeto social es “La realización de labores de consultorio, asistencia, elaboración y edición de informes y estudios técnicos y legales en materia medioambiental y territorial”.

José Manuel Soria, tesorero de Ecologistas en Acción de Jerez, añade que el Ayuntamiento pretendía aprobar el Plan General de Ordenación Urbana (PGOU) con la mayor urgencia y poder declarar que éste se había aprobado con arreglo a la A21L. De ahí la premura con que realizaron un proceso que precisamente es contrario a esta forma de actuar. Continuamente se quejan del sometimiento que la delegación de Medio Ambiente tiene hacia otras delegaciones como la de Urbanismo.²⁹ Este sometimiento queda claramente identificado en la declaración que en su día hizo la delegada de Medio Ambiente del Ayuntamiento.

Las reuniones, que tuvieron lugar en el Hotel Guadalete de Jerez, comenzaron con más de cien personas y terminaron por acudir cuatro, cansados de que no los escucharan, y que sus propuestas fueran suprimidas. “Se cogió la subvención y al final nada”, es el sentimiento que queda y tengo que decir que ocurre igual en otros municipios.

El 21 de octubre de 2005, Ecologistas en Acción y otras organizaciones firman una Nota de Prensa, en la que ponen de manifiesto sus dudas sobre el proceso de elaboración de la A21L, “Las organizaciones firmantes estamos comprometidas con el proceso de elaboración y por lo tanto exigimos del Ayuntamiento el compromiso explícito de que se va a cumplir en todos sus términos. Para ello creemos que el Consejo Local de Medio Ambiente de Jerez, es el organismo adecuado para hacer un seguimiento exhaustivo”. La organización opina que “el proceso de elaboración se tenía que haber iniciado antes, para que las conclusiones de la A21L de Jerez, hubieran servido de referente a la hora de elaborar el PGOU y no al revés, como está sucediendo”³⁰

²⁹ El Anexo3 recoge una Nota de prensa emitida por diversos colectivos de la ciudad. Esta Nota nos ha sido facilitada por Ecologistas en Acción.

³⁰ Declaración recogida en los documentos que Ecologistas en Acción nos han facilitado

El 3 de mayo de 2006 lavozdigital.es publica que “El Foro de la A21L finalizó ayer la ronda de contactos para perfilar el contenido del documento, un plan de acción medioambiental que se incluirá en el PGOU. El último encuentro se mantuvo con el edil de Medio Ambiente, Teresa Vega.

El 21 de mayo de 2008 la Delegada de Medio Ambiente y Sostenibilidad, África Becerra, inaugura en el Centro Social La Granja una jornada técnica sobre la A21L. Reúne a técnicos y responsables municipales, con competencia en la materia, para que analicen el documento de trabajo del Plan de Acción con objeto de que establezcan los criterios y poder redactar los proyectos.

El 28 de mayo de 2009 el gobierno de la Junta de Andalucía aprueba la solicitud del Ayuntamiento de Jerez de declarar a Jerez como Municipio de Gran Población. Esto supone la adaptación de su estructura organizativa a la que recoge la LRBRL. La Protección del Medio Ambiente es un servicio que deben prestar los Municipios mayores de cincuenta mil habitantes, según el art. 26 de la LRBRL.

<<Los proyectos han sido consensuados con la Delegación de Medio Ambiente del Ayuntamiento y con los diferentes sectores sociales de Jerez de la Frontera. Ello conlleva que la aplicación sea municipal, evitando caer en un instrumento meramente administrativo>>. (Borrador A21L de Jerez, julio 2009).

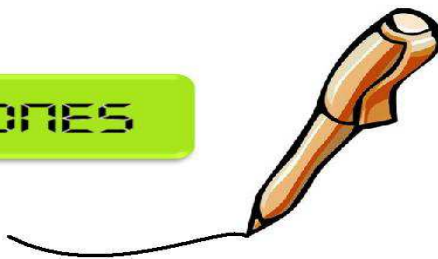
Hasta el día 15 de octubre de 2009 se admitieron sugerencias y aportaciones al Plan que podían enviarse a agenda21.medioambiente@aytojerez.es. El Ayuntamiento de Jerez estaba gobernado por el PSOE en mayoría absoluta.

El Consejo Local de Medio Ambiente reunido en sesión plenaria el 6 de abril de 2010, decide un calendario de reuniones (de abril a junio) de la Comisión Técnica de la A21L, compuesta por personal municipal de distintas delegaciones y miembros del Consejo Local de Medio Ambiente, para perfilar el PAAL antes de ser aprobado por el Pleno del Ayuntamiento. “*La intención de la Delegación de Medio Ambiente es que la A21L pueda ser aprobada por el Pleno a lo largo de este año, por lo que se intentará perfilar al máximo su contenido*”, señaló la delegada de Medio Ambiente y Sostenibilidad, África Becerra.³¹.

A partir de aquí, la gestión vuelve a sufrir un estancamiento agravado desde las últimas elecciones municipales; que coincide con la crisis que venimos padeciendo.

³¹Germán Fonseca, 20/04/2012. andaluciainformacion.es/lavozdigital.es

CONCLUSIONES



Conclusiones.-

De lo expuesto anteriormente se pueden exponer las siguientes conclusiones:

⇒ A21L y todo el trabajo que comporta constituye una estrategia idónea para cuidar el Medio Ambiente, fomentar el empleo y para educar a las nuevas generaciones en valores de sostenibilidad, garantizando así su futuro.

⇒ Aunque Jerez de la Frontera fue uno de los primeros municipios en adherirse a la Carta de Aalborg, actualmente hay que señalar que, pese a que el Plan está realizado, no ha sido aprobado aún por el Pleno Municipal, careciendo por tanto de vinculatoriedad. Si bien es cierto que el Ayuntamiento ha convocado al Consejo de Medio Ambiente para tratar de algunos temas puntuales de la Agenda, tales como el carril bici, la limpieza y cuidado del río Guadalete entre otros.

⇒ Respecto a la Participación Ciudadana en el Plan, nos ha llamado la atención como ésta ha ido disminuyendo a lo largo del proceso, que comenzó con una gran implicación de los agentes sociales que fueron dejando de participar al no ver reflejados sus intereses ni opiniones.

⇒ Nos encontramos con un ayuntamiento preocupado por una imagen corporativa que prioriza las actuaciones medioambientales sobre otras temáticas, sin embargo la realidad es otra, el medio ambiente está sometida a la delegación de urbanismo.

⇒ La crisis económica ha incidido muy negativamente en la Hacienda Municipal de Jerez de la frontera. Quizás este hecho explique también el hecho de que la agenda no esté aprobada aun

⇒ No vislumbramos, a corto plazo, un futuro demasiado halagüeño. Nos resulta difícil apreciar la posibilidad de que se aceleren los cambios previstos en la A21L, es verdad, que a largo plazo las tres componentes de este trabajo consideramos que las directrices recogidas en el Plan han de ser consideradas como una auténtica actividad económica, ya que constituyen unos de los nuevos yacimiento de empleo.

BIBLIOGRAFIA

- Cardenas Marín, Alfredo; Burguillo Cuesta, Mercedes; Del Río González Pablo y Vieira de Abreu Yolanda (2011). “*Desarrollo sostenible en España en el final del S.XX*”. Biblioteca Virtual de Derecho, Economía y Ciencias Sociales de eumed.net (23 de diciembre de 2013)
- Carta de las Ciudades Europeas hacia la Sostenibilidad (Carta de Aalborg). Conferencia europea sobre Ciudades sostenibles. Aalborg (Dinamarca), 1994. Consultado en la web de Utopía Verde. (28 Noviembre 2012)
- Conserjería de Medio Ambiente y Ordenación del Territorio (2012). *Informe de Medio Ambiente en Andalucía* (IMA). Web de la Junta de Andalucía consultado el 23 diciembre de 2013
- Consejería de Agricultura, Pesca y Medio Ambiente (2011). *Informe de Medio Ambiente en Andalucía* (IMA). Web de la Junta de Andalucía consultado el 23 diciembre de 2013
- Conserjería de Medio Ambiente (2009). *Informe de Medio Ambiente en Andalucía* (IMA). Web de la Junta de Andalucía consultado el 23 diciembre de 2013
- Departamento de Coordinación de Políticas y de Desarrollo Sostenible de las Naciones Unidas. Declaración de Río sobre el Medio Ambiente y el Desarrollo. Nota editorial publicada en la Universidad Rey Juan Carlos de Madrid. Consultado en la web de dicha Universidad el 13 de diciembre de 2013
- Diputación de Cádiz, “Estrategia Provincial de Medio Ambiente, documentos de partida 2010”. *Agenda 21 Provincial de Cádiz*. Consultado en la web de la Diputación el 7 de enero 2014
- http://www.dipucadiz.es/opencms/export/sites/default/dipucadiz/areas/medioAmb_depor/medio_amb/Publicaciones/docu_publicaciones/A21_provincial_de_Cxdiz_web.pdf
- Federación de Municipios y Provincias (FEMP) *Código de Buenas Prácticas Ambientales* (2004). Recuperado de la web de la FEMP (21 noviembre de 2013)
- Federación de Municipios y Provincias (FEMP) y Observatorio de la Sostenibilidad en España (OSE). *20 años de Políticas Locales de Desarrollo Sostenible en España*, 2012. Recuperado de la web de la FEMP (21 noviembre de 2013)

- Junta de Andalucía, Consejería de Medio Ambiente (1999). *Estrategia Andaluza de Desarrollo Sostenible. Agenda 21*. Consultado en la web de la Junta de Andalucía el 9 de noviembre de 2013
- Junta de Andalucía, Consejería de Medio Ambiente (2001). *Estrategia Urbana hacia el Desarrollo Sostenible. Agenda Local 21*. Consultado en la web de la Junta de Andalucía el 9 de noviembre de 2013
- Llamas Sánchez, Rocío (2005). “*Un análisis institucional de la implantación de la agenda local 21 por los ayuntamientos españoles*” (Tesis de Doctorado). Facultad de Ciencias Económicas y Empresariales. Universidad de Granada. Recuperado de la base de datos de dialnet el 9 de noviembre de 2013
- Brunet Estarellas, Pere J. Almeida García Fernando y Coll López, Miguel (2005). “Agenda 21: Subsidiariedad y cooperación a favor del desarrollo territorial sostenible”. *Boletín de la AGE n° 39-2005*, págs. 423-446. dialnet.unirioja.es/descarga/articulo/1161325.pdf, consultado el 9 de noviembre de 2013
- Ortiz de Mendivil Llno, Enrique, (2010). “El consumo sostenible como perspectiva innovadora”. Biblioteca Virtual de Derecho, Economía y Ciencias Sociales de eumed.net (20 de noviembre de 2013).
- Bermejo Roberto y Nebreda Alvaro, *Conceptos e instrumentos para la Sostenibilidad Local*, Cuadernos Bakeaz, n° 26, abril de 1998
- Tamames, Ramón. 1995. “Economía y desarrollo sostenible”, Madrid, Alianza Editorial
- Trujillo, José y Soria, José Manuel de Ecologistas en Acción en Jerez de la Frontera: Documentación varia, en formato de archivos de Word el día 17 de diciembre de 2013.
- Universidad de Cádiz y Diputación Provincial de Cádiz, 1999, Agenda 21 Litoral de la Janda. Hacia un Desarrollo sostenible. Edita Diputación de Cádiz
- Universidad de Cádiz y Diputación Provincial de Cádiz, 2002, Agenda 21 de la Costa Noroeste de la Provincial de Cádiz. Municipios Gaditanos del Bajo Guadalquivir. Edita Diputación de Cádiz

LEGISLACIÓN

Constitución Española 1978

Estatuto de Autonomía de Andalucía 2007

Ley 7/1985, de 2 de abril, Reguladora de las Bases del Régimen Local

Ley 5/2010, de 11 de junio, de Autonomía Local de Andalucía

Ley Orgánica 2/2012, de 27 de abril, de Estabilidad Presupuestaria y Sostenibilidad Financiera.

Ley 27/2013, de 27 de diciembre, de Racionalización y Sostenibilidad de la Administración Local

La Ley andaluza 57/2003 de 16 de diciembre, de Medidas para la Modernización del Gobierno Local

Real Decreto Legislativo 2/2004, de 5 de marzo, por el que se aprueba el Texto Refundido de la Ley Reguladora de las Haciendas Locales.

Reglamento Orgánico Municipal del Ayuntamiento de Jerez de la Frontera, publicado en el BOP nº6 de 12 de enero de 2010

Reglamento Orgánico de Participación Ciudadana de Jerez de la Frontera (2012). Recuperado de la web del Ayuntamiento de Jerez:

http://www.jerez.es/nc/multipestanas_portada/noticia_simple_de_portada/?tx_ttnews%5Btt_news%5D=4695&cHash=4e62d1579b016c2925f073637ac82363

REFERENCIAS ELECTRÓNICAS.

≧http://aeipro.com/files/congresos/2011huesca/CIIP11_0565_0576.3285.pdf

≧<http://andaluciainformacion.es/andalucia/119472/el-desarrollo-urbanistico-a-debate-en-la-agenda-21-local/>

≧<http://www.ciudad21.org/web/guest/el-programa>

≧<http://www.eumed.net/rev/cccss/11/jamg.htm>

≧<http://www.famp.es/famp/varios/ciudadessostenibles/ciudad21.htm>

≧<http://habitat.aq.upm.es/temas/a-agenda-21.html>

≧http://www.juntadeandalucia.es/medioambiente/site/pacc/menuitem.acad89bbe95916b477fe53b45510e1ca/?vgnextoid=580582e9ce445210VgnVCM1000001325e50aRCRD&vgnextchannel=98ace185d4693210VgnVCM10000055011eacRCRD&lr=lang_es

≧<http://www.lavozdigital.es/cadiz/v/20101022/jerez/comision-agenda-perfila-plan-20101022.html>

≧http://www.lavozdigital.es/cadiz/prensa/20070216/jerez/medio-ambiente-llevara-pleno_20070216.html

≧<http://www.lavozdigital.es/jerez/pg060503/prensa/noticias/Jerez/200605/03/JER-JER-198.html>

≧<http://www.redciudadesclima.es/uploads/documentacion/60bcd15ae629dd78934d3cfbfb00e5b7.pdf>

≧<http://193.146.56.6/Observatorio+Sostenibilidad/esp/servicios/publicaciones/informes/MapasLocal.htm>



COMPOSICIÓN DEL CONSEJO LOCAL DE MEDIO AMBIENTE

1. **Presidencia del Consejo:** Alcaldesa de la Corporación
■ **María José García-Pelayo Jurado**
2. **Vicepresidencia 1ª:** Delegada de Medio Ambiente
■ **Felisa Rosado Refolio**
3. **Vicepresidencia 2ª:** Delegada Participación Ciudadana
■ **Lidia Menacho Romero**
4. **Vicepresidencia 3ª o Ciudadana**
■ **Juan Manuel Grilo Reina**
5. **Un vocal titular y un suplente por cada uno de los grupos políticos representados en la Corporación Municipal:**
■ **PSA: Manuel Bello Moscoso**
■ **PP: Manuel Ramos Capdevila**
■ **PSOE: Miguel Ángel Barragán Caravaca**
■ **IU: Antonio Hedrera Lara**
■ **FORO CIUDADANO: José Luis Sánchez Rostoll**
6. **Cupo de vocales titulares y suplentes en representación de las asociaciones ciudadanas que operen en el término municipal en materia de Medio Ambiente**
■ **Dos vocales en representación de asociaciones ecologistas:**
Ecologistas en Acción: José Manuel Soria Castaño
TEMPUL: Juan Manuel Grilo Reina



- Dos vocales en representación de asociaciones agrícolas y ganaderas

ASAJA: Oscar Pérula Pérez
COAG: José Luis Ibáñez Álvarez

- Un vocal en representación de las asociaciones de pedanías y barriadas rurales relacionadas con el Medio Ambiente:

- Un vocal en representación de las federaciones locales de asociaciones de vecinos:

Federación de AAVV Solidaridad: Francisco Gil Gil

- Dos vocales en representación de asociación protectora de animales y plantas

Asociación Protectora de Animales: Paloma Rodríguez-Pascual
Khatucaí: María José García Avellaneda

- Dos vocales en representación de asociaciones deportivas relacionadas con la naturaleza:

- **Club Montañero Sierra del Pinar:** Manuel Márquez Gómez
- **G.I.E.X.:** Antonio Santiago Pérez

- Un vocal en representación de asociaciones juveniles y centros de tiempo libre

- **Burbujas:** M^a Paz Fernández Marina

- Un vocal en representación de asociaciones del mayor
Diego Almodóvar Ortiz

7. Cupo de vocales titulares y suplentes en representación de las entidades e instituciones que se indican conforme a la siguiente relación:

- Un vocal en representación de la Confederación de Empresarios Cádiz

CEC: Juan Caro Tejero

- Un vocal en representación de las Asociaciones de Consumidores y Usuarios

FACUA: Jesús Yesa Herrera



- Dos vocales en representación de la Comunidad Educativa:
Centro del Profesorado de Jerez: M^a. Carmen Yélamo Blanco
UCA: Rosario Solera del Rio
- Un vocal en representación de la Comunidad Científica:
Sociedad Gaditana de Historia Natural:
- Un vocal en representación de la Cámara de Comercio e Industria:
Cámara Oficial de Comercio e Industria:
Francisco Martínez Vilches
- Tres vocales en representación de las Organizaciones Sindicales:
CCOO: Enrique Olmo Ortega
UGT: Agustín Enríquez Ruiz
CGT: José López Llamas
- 8. Cupo de tres vocales que se incorporan al Consejo en virtud del sorteo que se realice entre las personas mayores de edad empadronadas en el término municipal:
 - Rosario Peña Sánchez
 - Miriam García Mariscal
- 9. **Secretario del Consejo:** empleado municipal adscrito al área municipal con competencias en materia de Medio Ambiente
 - Juan Jesús Pérez Jiménez
- 10. **Técnicos Municipales:** pertenecientes a la Delegación Municipal con competencias en materia de Medio Ambiente:
 - José Antonio Márquez Rosado
 - José María Aguilar Íñigo
- 11. **Técnico designado por la Delegación Provincial de la Consejería de la Junta de Andalucía con competencias atribuidas en materia de Medio Ambiente**
 - Julio Ceballos Benito



COMPOSICIÓN DE LA COMISIÓN PERMANENTE:

La comisión permanente estará formada por:

1. La Presidenta del Consejo: **María José García-Pelayo Jurado**
2. La Vicepresidenta 1ª: **Felisa Rosado Refolio**
3. El/la Vicepresidente/a 3º: **Juan Manuel Grilo Reina**
4. Un cupo de tres Vocales que compondrán la Comisión Permanente:
 - **Óscar Pérula Pérez**
 - **Francisco Gil Gil**
 - **José Manuel Soria Castaño**
5. El Secretario del Consejo, con voz pero sin voto:
Juan Jesús Pérez



Jerez, 7 de abril de 2005

D. Juan Román Sánchez
Delegado de Medio Ambiente y Consumo
Ayuntamiento de Jerez

Estimado Sr.:

Representantes de esta asociación hemos asistido el pasado 3 de marzo a la presentación del pre avance del PGMO. En este acto se insistió, de forma persistente, en diversas ocasiones, en la necesidad de que los/as ciudadanos/as participen de forma activa en la elaboración de este proyecto que va a definir el futuro urbanístico de la Ciudad.

En el mismo acto se dijo que la Agenda 21 local, se encontraba terminada y que las directrices estaban perfectamente definidas. Esta situación nos llamó poderosamente la atención ya que cuando nacen las agendas 21 lo hacen con el planteamiento y la filosofía de que sean elaboradas con una amplia participación ciudadana, en donde puedan estar presentes todos los sectores sociales de la ciudad. A nosotros que, como organización, actuamos en el área del medio ambiente nadie nos había pedido la participación en el proceso de elaboración de la misma, y mucho nos temíamos que algo similar hubiera podido suceder con otros sectores activos de la sociedad. Esto es preocupante ya que las directrices de la Agenda local 21 son las que deben encauzar el futuro PGMO.

Posteriormente y a raíz de ponerse en la WEB municipal el texto del pre avance, observamos por la información que se ofrece, que lo que está terminado es el trabajo de diagnóstico previo a la elaboración de la Agenda 21, en el que tampoco hemos participado de forma activa los ecologistas. Desconocemos si lo han hecho otros sectores de la sociedad.

Por ello queremos consultarle lo siguiente:

¿Está terminado el trabajo de diagnóstico de la Agenda 21 local?

¿Qué entidades, organismos, asociaciones, han participado en el proceso de elaboración del mismo?

¿Cuál va a ser el proceso a seguir de aquí en adelante?

Si es cierto que el documento de diagnóstico está elaborado, le manifestamos el interés de esta asociación en tener ese documento para su estudio, por lo que le agradeceremos nos remita una copia del mismo.

Esta información la solicitamos acogiéndonos a la Ley 38/1995 que contempla el Derecho de Acceso a la Información Ambiental.

A la espera de su pronta respuesta dentro de los plazos que marca la mencionada Ley.

Atentamente.

María Ángeles Vargas Sánchez

NOTA DE PRENSA

Diversos colectivos de la ciudad plantean serias dudas al proceso de elaboración de la Agenda 21 Local de Jerez

El origen de las Agendas 21 se remonta a la cumbre de Río de Janeiro celebrada en 1992, en aquella reunión los países participantes se comprometieron a elaborar unos documentos a través de los cuales se garantizase el desarrollo sostenible.

El Ayuntamiento de Jerez aprobó en Pleno la elaboración de la misma hace más de dos años. Desde entonces a una empresa se le encargó llevar adelante todo el proceso de elaboración. La Agenda 21 debe ser la que marque la pauta o las directrices para que el crecimiento de la ciudad sea sostenible, y curiosamente en estos dos últimos años se ha decidido y se ejecutan obras de infraestructura de gran importancia para la ciudad. Curiosamente en una reciente mesa redonda sobre temas urbanísticos en la que participó entre otros el arquitecto y urbanista González Fustegueras, éste manifestó que en los últimos años se habían realizado en la ciudad obras de infraestructura de gran importancia, como es el caso del aparcamiento de la plaza Esteve, que condicionaban fuertemente la planificación urbanística de la ciudad, lo que dijo que era un gran error. Así como catalogó de otro gran error el aparcamiento en construcción de la Plaza del Arenal.

Los colectivos abajo firmantes y participantes en la asamblea del pasado jueves 20, criticamos que el proceso de elaboración de la Agenda es excesivamente precipitado, ya que se pretende que en un mes esté terminada su elaboración. Según manifestó la Delegada de Medio Ambiente Teresa Vega esto está condicionado por la necesidad de que esté finalizado antes de que se presente el Avance del PGOU, que está a punto de terminarse.

Entendemos que el documento de Diagnóstico previo a la elaboración de la Agenda, que ha elaborado una empresa carece de rigor suficiente y tiene muchas deficiencias y errores.

Manifestamos que por los principios que rigen las Agendas 21 es fundamental una participación amplia en cantidad y calidad de la ciudadanía, así como emplear el tiempo suficiente en los trabajos de las Mesas Temáticas, cosa que no ocurre con la temporalización que se ha presentado. La dinámica de la Agenda 21 debe llevarnos a la elaboración de un primer borrador que pase de nuevo a la sociedad y a sus

organizaciones para el debate y enriquecimiento y con ello los ciudadanos adquieran un compromiso con la misma.

La experiencia es que en otros municipios que ya la tienen elaborada o están en proceso de elaboración, como es el caso de Vitoria, Granada, Córdoba o Calviá, han dedicado o están dedicando mucho más tiempo a la participación ciudadana, lo que propicia un mayor enriquecimiento en el documento final.

Pensamos que para que las conclusiones de la Agenda local 21 sean puestas en práctica es necesario contar con una Delegación de Medio Ambiente independiente, con criterios propios y autoridad suficiente como para parar los desmanes de otras Delegaciones, como es el caso de Urbanismo.

Las organizaciones firmantes estamos comprometidas con el proceso de elaboración y por lo tanto exigimos del Ayuntamiento el compromiso explícito de que se va a cumplir en todos sus términos. Para ello creemos que el Consejo Local de Medio Ambiente de Jerez, es el organismo adecuado para hacer un seguimiento exhaustivo.

Jerez de la Frontera, 21 de Octubre de 2005

Federación Andaluza de Consumidores y Usuarios (FACUA)

Tempul – Asociación para la Defensa del Patrimonio Histórico y Natural

Izquierda Unida – Convocatoria por Andalucía (IU-CA)

Confederación General del Trabajo (CGT)

Club Montañero Sierra del Pinar

Ecologistas en Acción Jerez

Teléfono de contacto: 615117901

**LA POLÍTICA PÚBLICA AMBIENTAL EN LA
GESTIÓN LOCAL:
CHICLANA DE LA FRONTERA**

Inmaculada García Garrido

Lorena Verdugo García

Caro Hans

ÍNDICE

1. INTRODUCCIÓN

1.1. El desarrollo sostenible del medio ambiente urbano

1.2. La sostenibilidad

2. MARCO TEÓRICO

2.1. Normativa básica de aplicación para la gestión y protección del medio ambiente

3. LA CARTA DE AALBORG HACIA UNA POLÍTICA PÚBLICA LOCAL SOSTENIBLE

4. LA AGENDA LOCAL 21

4.1. Etapas de un plan de acción ambiental

5. LOCALIDAD- CHICLANA DE LA FRONTERA (CÁDIZ)

5.1. Situación geográfica y población.

5.2. Antecedentes de la Agenda 21 local de Chiclana

5.3. Proceso de gestión ambiental en Chiclana

5.3.1.-Las etapas de la A21 Local de Chiclana

A.-Elaboración del diagnóstico

B.-Participación ciudadana

C.-Elaboración del plan de acción ambiental

CONCLUSIONES

BIBLIOGRAFÍA

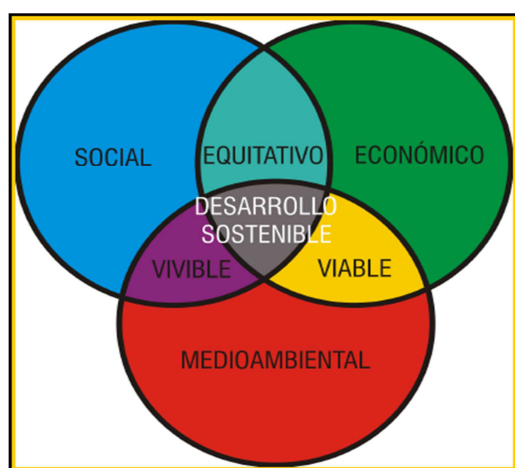
1. Introducción

El objetivo principal de este trabajo será la Agenda 21 Local de Chiclana de la Frontera. Veremos su Proceso de Plan de Acción Ambiental (en adelante PAAL), cómo se ha desarrollado y en qué medida se han cumplido sus objetivos.

Para tratar este tema es imprescindible definir los conceptos de desarrollo sostenible y sostenibilidad.

1.1.-El desarrollo sostenible del medio ambiente urbano.

El desarrollo sostenible es la capacidad de satisfacer las necesidades actuales sin comprometer los recursos y posibilidades de las futuras generaciones. Intuitivamente una actividad sostenible es aquella que puede alcanzar y **mantener** el bienestar del hombre y de los ecosistemas.



1.2.- La sostenibilidad

La sostenibilidad consiste en lograr avanzar hacia un municipio que fomente y permita el desarrollo humano de las sociedades, su dignificación incluyente y por tanto a su libertad, todo ello siendo compatible con la restauración, conservación y protección de la base natural municipal y patrimonio cultural, mejorando así la calidad de vida de sus habitantes.



2.-Marco teórico

La Constitución Española de 29 de diciembre reconoce y garantiza la autonomía de los municipios en el art. 140. Hay que tener presente que la Constitución es el resultado de un doble proceso de transición: de un lado el paso de un Estado autoritario a uno democrático; de otro la profunda transformación desde un Estado centralista siguiendo el modelo francés a un Estado muy descentralizado. En efecto, junto a la existencia tradicional de municipios y provincias aparece un nuevo sujeto político regional, denominado Comunidad Autónoma.

Hay que señalar que los municipios españoles, a diferencia del Estado y Comunidades Autónomas con potestad legislativa (autonomía política), solo poseen autonomía administrativa, esto es capacidad de aprobar normas reglamentarias subordinadas a la ley.

Como es sabido una de las notas que caracteriza al Estado de Derecho que proclama nuestra Constitución en el art.1º, es la existencia del principio de legalidad, entendido este como la exigencia de que toda actuación de un poder público, y por tanto también de los ayuntamientos, esté amparada en una ley previa. Como acabamos de señalar solo el Estado Central y las Comunidades Autónomas tienen atribuida constitucionalmente la capacidad de aprobar leyes. Es obvio por tanto que el marco normativo de la Administración Local española venga prefijado por instancias ajenas a la misma. Por esta razón tanto municipios como provincias pueden acudir al Tribunal Constitucional en defensa de su Autonomía cuando estimen que la misma está siendo limitada por la leyes reguladoras aprobadas tanto por Estado como por las CCAA, (Conflicto en defensa de la Autonomía Local, art. 75 de la Ley Orgánica del Tribunal Constitucional).

La CE ha establecido en su art. 149 un mecanismo a veces complejo y no siempre claro de reparto de competencia entre el Estado y Comunidad Autónoma.

Según este sistema corresponde al Estado la regulación de las bases del régimen jurídico de la Administración Local y a las Comunidades Autónomas regular el desarrollo de lo no básico. La definición del concepto de “lo básico” dependerá muchas veces de lo que señale el Tribunal Constitucional en cada caso concreto.

Entre la normativa estatal vigente destaca en primer lugar la Ley Reguladora de Base del Régimen Local 1985 (en adelante LRRL) y el nuevo Estatuto Autonomía de Andalucía (2007) que garantiza así mismo la autonomía de los municipios.³²

En el ámbito andaluz, la Ley 5/2010 de Autonomía Local de Andalucía.

Si tradicionalmente la administración de los municipios ha sido deficitaria ya que una de sus principales fuentes de ingresos ha sido los derivados de la gestión y promoción urbanística, la llegada de la crisis económica, que ha supuesto la eliminación de los ingresos derivados de la construcción, ha producido un colapso en las finanzas municipales. En el verano del 2011 el gobierno y la oposición se vieron obligados a modificar la Constitución para introducir en la misma el principio de estabilidad presupuestaria (art.135.1 CE). Dicho artículo establece que “el Estado y las Comunidades Autónomas no podrán incurrir en un déficit estructural que supere los márgenes establecidos por la Unión Europea.” y en el caso de las entidades locales se establece que “deberán presentar equilibrio presupuestario” (art.135.2 CE)³³.

La crisis financiera mundial desatada a partir de 2007/2008 ha tenido graves consecuencias en España tanto en el sector público como en el sector privado. La agudización de déficit público empuja a las fuerzas políticas españolas mayoritarias a revisar la Constitución en el verano de 2012 introduciendo el Principio de Estabilidad Presupuestaria en su art.135.

En cumplimiento de lo previsto en dicho artículo, se ha aprobado la Ley

³² Artículo 91 del EA “1. El municipio es la entidad territorial básica de la Comunidad Autónoma. Goza de personalidad jurídica propia y de plena autonomía en el ámbito de sus intereses. Su representación, gobierno y administración corresponden a los respectivos Ayuntamientos. 2. La alteración de términos municipales y la fusión de municipios limítrofes de la misma provincia se realizarán de acuerdo con la legislación que dicte la Comunidad Autónoma en el marco de la legislación básica del Estado. 3. Los municipios disponen de plena capacidad de autoorganización dentro del marco de las disposiciones generales establecidas por ley en materia de organización y funcionamiento municipal.

³³ Reforma del artículo 135 de la Constitución Española del 27 de septiembre del 2011.

Orgánica de Estabilidad Presupuestaria y Sostenibilidad Financiera de 27 de abril 2012. En aplicación de esta Ley las corporaciones locales han podido acceder a líneas de créditos estatales para pagar sus numerosas deudas a proveedores y demás gastos pendientes. El acceso a dichas líneas de créditos exige la presentación por parte de la corporación de un Plan económico financiero, que es supervisado por la administración estatal o autonómica con competencia de tutela financiera.³⁴. Recientemente, en correspondencia con la consagración del principio de estabilidad presupuestaria plasmado en la reforma constitucional se ha aprobado la Ley de Racionalización y Sostenibilidad de la Administración Local, de 27 de diciembre del 2013, esta Ley se reforma la Ley Reguladora de Bases de Régimen Local y El Real Decreto Legislativo que aprueba el texto refundido de la ley Reguladora de las Haciendas Locales, de 5 de marzo de 2004. La reciente norma establece un principio nuevo de gran relevancia, que puede enunciarse como <<una administración una competencia>>, para lo cual procede a clarificar las competencias municipales en orden a evitar duplicidades o solapamientos con las competencias de otras administraciones ya sean estatales o autonómicas. Se establece una clara delimitación de las competencias que corresponde a los Municipios, pudiendo estas ser propias o atribuidas por Delegaciones. La Ley exige taxativamente que la delegación de competencias estatales o autonómicas en los municipios deba ir acompañada de la correspondiente dotación presupuestaria y su duración no será inferior a cinco años. El incumplimiento de las obligaciones financieras por parte de la Administración Autonómica delegante facultará al municipio delegado para compensarlas automáticamente con otras obligaciones financieras que éste tenga con aquella.

Para asegurar el cumplimiento por parte de la Comunidad Autónoma del pago efectivo al municipio se introduce la obligación de que se incluya una cláusula de garantía de cumplimiento de estos compromisos, consistente en la autorización a la Administración General del Estado a aplicar retenciones en las Transferencias que les correspondan por aplicación de su sistema de financiación, pudiendo el municipio reclamar a la Administración del Estado en caso de incumplimiento por parte de la Comunidad Autónoma.

Debe resaltarse la novedad de la asunción por las CCAA d las competencia relativas a Salud y SS. Sociales, que quedan referenciadas al que será el nuevo sistema de financiación autonómica y de las Haciendas

³⁴ En el caso de Andalucía dicha tutela corresponde a la Junta de Andalucía en concreto a la Dirección General de relaciones financieras en Corporaciones Locales.

Locales, en la actualidad en proceso de elaboración.³⁵

Así mismo esta ley garantiza un control financiero y presupuestario riguroso de los servicios que prestan las entidades locales. Se establece así la obligación por parte de la entidad local de determinar el coste efectivo de los servicios que prestan de acuerdo con criterios comunes a toda España, disponiéndose su remisión al Ministerio de Hacienda y Administraciones Públicas para su publicación. En este mismo sentido se refuerza el papel de la función interventora en las Entidades Locales

2.1. Normativa Básica de aplicación para la gestión y protección del medio ambiente

Normativa Básica de Aplicación	Objetivo	EU	EST	A UT
1.Gestión del Medio Natural	Protección de espacios naturales, materia forestal y de especies.	22	34	56
2. Protección civil	Establecimiento de una cooperación comunitaria.	1	4	2
3. Prevención Ambiental	Prevención y el control de la contaminación, con las respectivas inspecciones medioambientales a los Estados miembros.	5	9	10
4.Contaminación Atmosférica	Evitar las alteraciones que tienen efectos perniciosos en los seres vivos y los elementos materiales.	34	12	3
5. Aguas	Control y disminución de la contaminación causada.	10	29	12
6. Residuos	Disminuir los impactos adversos sobre la salud humana y el medio ambiente asociados a su generación y gestión, mejorando la eficiencia en el uso de los recursos.	47	23	7

³⁵ Disposiciones Transitorias 1ª, 2ª y 3ª de la Ley 27/2013

7. Tutela Ambiental	<p>Relativo a la auditoría ambiental que debe ser independiente y capaz de identificar los problemas presentes y futuros.</p> <p>La etiqueta ecológica comunitaria tiene como objetivo fomentar la producción y consumo de productos y servicios de reducido impacto ambiental.</p>		19	2	2
8. Ser. Ambiental	Información y educación medioambiental.		6	1	2
9. Fomento y Medio Ambiente	El empleo y la actividad económica en el marco de un desarrollo sostenible para mejorar el impacto medioambiental.		7	27	63
10. Otras Materias	Desarrollo y medio ambiente	Garantizar la prosperidad económica, asegurar la Protección del medio ambiente	16	X	X
	Energía, (nuclear/radiactividad)	Control de los índices de radiactividad	3	5	X
	Energía	Fomento de energías renovables y de la eficiencia energética.	5	3	X
	Agricultura y ganadería	Métodos de producción compatibles con las exigencias de la protección del medio ambiente y la conservación del medio natural.	10	10	

3. Carta de aalborg hacia una política pública local

El Grupo de Expertos sobre Medio Ambiente urbano de la Unión Europea celebró en la ciudad de Aalborg (Dinamarca), la Conferencia de ciudades

y poblaciones sostenibles de la que apareció la *Campaña Europea de las ciudades sostenibles*, contando con el apoyo de las principales autoridades locales.

El objetivo principal de esta campaña es fomentar el desarrollo sostenible Local, a través de la participación de las ciudades en el Programa 21 Local para elaborar sus planes de Medio Ambiente a largo plazo a favor de la sostenibilidad.

La Carta fue firmada el 27 de mayo de 1994 por 80 autoridades locales europeas, ha sido suscrita por más de 1500 autoridades locales y regionales de 38 países europeos .Más de 5000 ciudades de todo el mundo tienen sus Agendas locales o las están elaborando y en España más de 500.

Pueden adscribirse a la Campaña cualquier autoridad local aprobando y firmando la Carta.

La Carta de Aalborg está dividida en tres partes:

1. La primera explica la filosofía básica y principios fundamentales del desarrollo sostenible.
2. La segunda abarca el inicio de la Campaña y define sus objetivos.
3. La última parte desarrolla el compromiso de las ciudades y poblaciones de la Carta y propone líneas maestras para elaborar un plan de acción local hacia la sostenibilidad.

En el capítulo 28 del Programa 21, aprobado en la Cumbre de Río de junio de 1992 establece que en las ciudades Europeas que firmen el acuerdo de la presente Carta se comprometen con su firma a la participación con la Campaña de ciudades Europeas sostenibles para tratar de llegar a un consenso en el seno de nuestras comunidades sobre un programa 21 de alcance Local antes de finales de 1996.

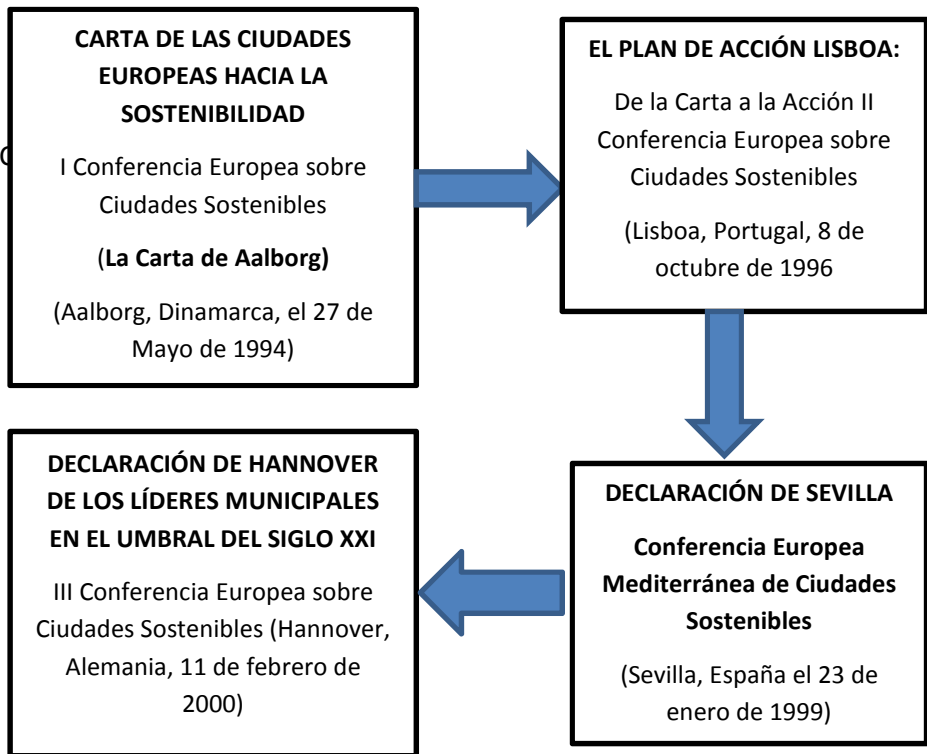
Se propone que la preparación de un plan de acción local incluya las siguientes etapas:

- Reconocer los métodos de planificación y de los mecanismos financieros
- Identificación de los problemas
- Clasificar las tareas
- Creación de un modelo de comunidad sostenible mediante un proceso participativo

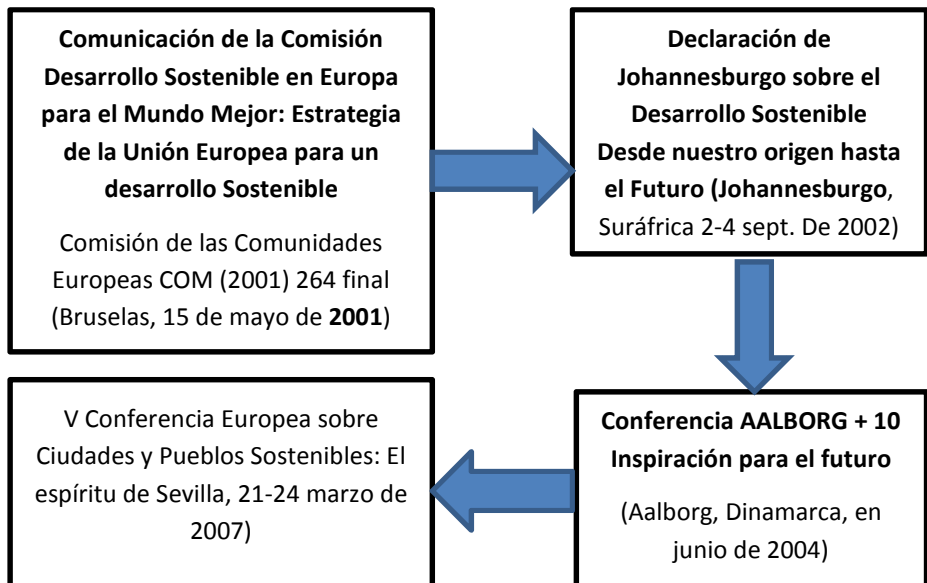
Evaluación de opciones estratégicas alternativas:

- Establecer un plan de acción local a largo plazo
- Programar la aplicación del plan
- Establecer sistemas y procedimientos para la supervisión y la notificación

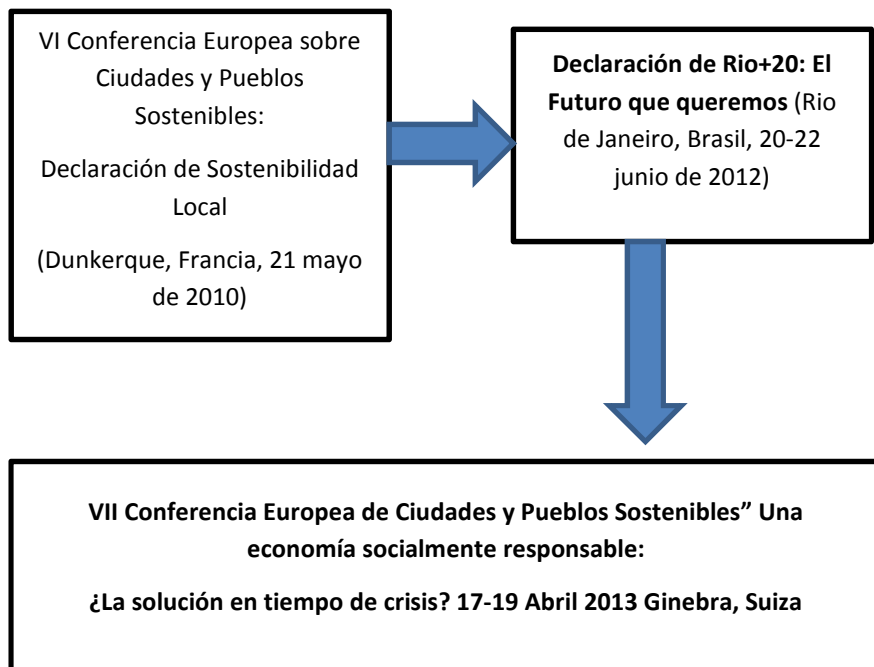
Proceso campaña de ciudades europeas sostenibles (1994-2000)



Proceso campaña de ciudades europeas sostenibles (2000-2007)



Proceso campaña de ciudades europeas sostenibles (2010-2013)



4.- La agenda 21 local

El conjunto de los distintos niveles de la administración pública, desde el nivel nacional hasta el nivel municipal, facilita un procedimiento más efectivo en la evolución de líneas estratégicas. Para incentivar la participación de organizaciones gubernamentales, no gubernamentales y de la sociedad en general, se creó un foro lo más amplio posible, la Agenda 21 Local.

En 1994, tuvo lugar la “Conferencia Europea de Ciudades y Pueblos Sostenibles” en Aalborg (Dinamarca). Como una profundización de la Declaración de Río y del 5º Programa de la Unión Europea hacia un desarrollo sostenible, ciudades y autoridades locales aseguraban su adhesión en el trabajo de cambios consumistas y la protección del medio ambiente, a través de sus oportunidades y valores locales.

“En junio del año 2000 más de 230 municipios españoles han asumido el compromiso de Adhesión [...]” (Agenda 21 local, Código de buenas Prácticas Ambientales, p.30)

La Agenda 21 Local fomenta una colaboración de sector público y privado, porque la responsabilidad individual y la participación social

pueden aportar una importante contribución al éxito del programa de acciones. También es más eficiente si se plantea estrategias desde el nivel local, donde se detectan los principales déficits ambientales que son diferentes de sitio a sitio. Los pasos después fomentan la colaboración entre los grupos afectados y facilita un modo de proceder ordenado.

¿Qué es una Agenda Local 21?

El Desarrollo de la Agenda Local 21 es un proceso exploratorio de las oportunidades del Desarrollo Sostenible a nivel local.

Cuatro elementos principales caracterizan este proceso:

1. El establecimiento de un fórum local con la participación de todos los sectores de la comunidad, tanto a nivel de la oficialidad local, planificadores urbanos, expertos, miembros de la comunidad y organizaciones no gubernamentales.
2. Estudio de los problemas ambientales urbanos a través de grupos de expertos y mesas de trabajo y la identificación de áreas de acción prioritarias para redirigir la sostenibilidad urbana.
3. Desarrollo de planes de acción local hacia la sostenibilidad mediante el diálogo y la participación de los distintos actores involucrados.
4. Establecimiento de mecanismos para el seguimiento y evaluación de la implementación de los planes de acción.

¿Qué es un Plan de Acción Ambiental Local?

Un instrumento voluntario para orientar la gestión y políticas locales en pro de la Sostenibilidad, que se articula mediante un conjunto de objetivos a lograr y acciones a ejecutar en la escala local en un periodo de varios años (4-6 años). El **PAAL** constituye el elemento fundamental y vertebrador de las Agendas 21 Locales.

4.1.-Las etapas del PAAL son:

Acordar Filosofía

En el camino hasta un desarrollo sostenible en convenio a nivel mundial tenía muchas aproximaciones de organizaciones individuales.

En 1972 en Estocolmo se inicia la primera conferencia (conferencia de Naciones Unidas) en cuestiones sobre el medio Ambiente y los recursos naturales. Esta primera gran reunión de los países miembros y varias organizaciones intergubernamentales y no gubernamentales, fue un momento de cambio para un desarrollo de la política internacional del medioambiente. La Conferencia de las Naciones Unidas sobre el Medio Ambiente Humano, o también La Cumbre de la Tierra de Estocolmo, inició la búsqueda común de una mayor protección ambiental.

Desde la primera conferencia de ONU hasta la institucionalización del concepto de desarrollo sostenible pasó muchos años. El Informe Brundtland de 1987 era la “primera formulación en documento oficial del concepto de desarrollo sostenible. A partir de este momento, la idea de sostenibilidad se va universalizando como referente en todas las políticas medioambientales y de crecimiento económico.”(Agenda 21 local, Código de buenas Prácticas Ambientales, p.28)

La filosofía de este desarrollo aspirado se formuló así:

Desarrollo Sostenible es:

"aquel capaz de satisfacer las necesidades de la generación presente sin comprometer la capacidad de las generaciones venideras para atender a sus propias necesidades".

Identificar Problemas y Causas

Una mejora de la calidad de vida era y todavía es el enfoque de la Agenda 21. Varias aéreas programáticas habían discutido en la Conferencia de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente y Desarrollo, celebrada en Río de Janeiro en 1992.

Los problemas tratados en esta reunión, eran que el consumo de la creciente población influye las generaciones futuras, porque los recursos del planeta son finitos.

El creciente consumo causa el “deterioro del medio, así como una alteración de los procesos de funcionamiento de la naturaleza y un aumento de las diferencias entre ricos y pobres.” (Junta de Andalucía, Agenda 21 Contexto Global)

"La causa mayor del deterioro continuo del medio ambiente global es el insostenible modelo de producción y consumo de los países industrializados y la degradación ambiental asociada a la pobreza de los países en desarrollo".

La complejidad y la coherencia de los problemas se habían estructurado en tres dimensiones:

- **Economía:** Que presenta el desarrollo del bienestar común y el uso de los recursos naturales, así como la distribución de bienes de producción.
- **Social:** La pobreza, el acceso a la educación, la salud, la influencia de pueblo al recurso de política, el papel de la mujer y poblaciones indígenas, la demografía y el empleo.
- **Ambiental:** Las emisiones de la industria y del transporte, la contaminación de los ecosistemas, la destrucción de la biodiversidad, la deforestación y la desertificación.

Al inicio ya se habían formulado un gran número de áreas temáticas. En los años siguientes se han formulado otros puntos de atención, como el cambio climático y la disminución de la capa de ozono.

Definir Objetivos Generales

En 1992 una conferencia de las Naciones Unidas, "Cumbre de la Tierra" tuvo lugar en Río de Janeiro. Para afrontar los problemas de la industrialización y la creciente población, 178 miembros de ONU declararon un cambio en dirección a un desarrollo sostenible. Este programa de acciones es aplicada en cada país voluntariamente. Hasta ahora el Departamento de Asuntos Económicos y Sociales de ONU supervisa el progreso de las acciones de todos los países que participan. Los objetivos también los establecen voluntariamente y los miembros tienen sus propias ambiciones y estrategias para lograr la meta acordada.

Todo ello para garantizar una alta calidad de vida a las generaciones actuales y futuras. El gran objetivo de la conferencia constató que un desarrollo sólo será sostenible si se logra el equilibrio entre las tres dimensiones que influyen en el bienestar. Para limitar los factores que dañan el medioambiente y la salud de los ecosistemas y del ser humano, no sólo países sino también comunidades individuales en todo el mundo han declarado el cambio de pautas de crecimiento y de consumo, la reducción de uso de los recursos y de la energía, la protección de los ecosistemas y de la biosfera.

Por su propia naturaleza la filosofía básica y el objetivo general de la Agenda 21 están relacionados. "Estos objetivos se apoyan en la obligación de la generación actual, frente a las generaciones futuras. Que puedan disfrutar, al menos, del mismo grado de bienestar que nosotros con suficientes recursos sociales, medioambientales y económicos."

La conferencia de las Naciones Unidas sobre el Medio Ambiente y Desarrollo ha allanado el camino para la reestructuración. La superación de problemas actuales y la preparación de los desafíos del siglo XXI incumben primordialmente a los gobiernos. Pero no solo la gestión y planificación pública es importante, sino también la iniciativa privada. Las pautas de comportamiento del conjunto de la sociedad pueden cambiar sólo con el cambio de pensamiento de cada uno, por eso la Agenda 21 no sólo existe al nivel nacional sino también al nivel local.

Priorizar problemas

Después de formular los objetivos es clave tener una visión clara de la labor a desempeñar. Llevarse a cabo con un conocimiento profundo de las repercusiones de los problemas considerando el efecto extremo y la necesidad de acción inmediata para prevenir daños irreversibles a partir de la evaluación del impacto ambiental, el aprovechamiento de la

experiencia y la utilización de tablas y estándares.

Identificación de opciones y objetivos específicos

Consiste en seleccionar los objetivos específicos del PAAL y elaborar una lista de opciones de actuación por cada objetivo, una vez conocidas las prioridades en la etapa anterior.

Sus Participantes son: Autoridad Local (funcionarios de la administración responsables de la aplicación de medidas y funcionarios de rango inferior, valiosos por su contacto diario con los ciudadanos y sus problemas) y El Foro de Medio Ambiente.

Crear programas para abordar objetivos

A partir de las opciones y metas analizadas se deberá crear programas para trabajar en pro de los objetivos específicos establecidos para cada objetivo general.

- ✓ Se deberá comprobar cómo se combinan e interactúan todos los programas y sus componentes para detectar posibles efectos negativos.
- ✓ De nuevo evaluar por la Administración el impacto ambiental ahora de la aplicación de los programas
- ✓ Compatibilidad con la visión, la filosofía y otros objetivos
- ✓ Será necesario finalmente elegir unos indicadores para medir, a cada programa, el éxito o fracaso de su aplicación

Formalizar en un plan de acción

Aspectos que debería contener el borrador del Plan de Acción:

1. Indicar el proceso llevado a cabo para su formulación.
2. Los resultados obtenidos de ese proceso.

En esta etapa del plan de acción ambiental participa el foro de medio ambiente compuesto por; ciudadanos, sector público y sector privado. La administración es responsable de la elaboración del plan y este será aprobado por el ayuntamiento.

Una vez elaborado el borrador deberá ser sujeto de una amplia discusión y debate públicos

Asuntos claves:

1. Publicar el borrador antes de ser aprobado por el consistorio como un documento político vinculante.
2. Dar una muy amplia publicidad al plan

3. Asegurar que todos los actores tengan la oportunidad de opinar.

Aplicar y comprobar

Los indicadores asociados con los elementos de cada programa deberían verificarse al fin del período de aplicación con objeto de evaluar la efectividad de éste. 3. Evaluación y Retroalimentación Dichos indicadores se habrían elegido para demostrar:

1. Si la actuación se ha puesto en práctica en su totalidad
2. Si ha obtenido los resultados esperados

Los responsables en esta fase del proceso son la comunidad, el foro de medio ambiente y la administración.

Tareas a realizar:

1. Verificar los indicadores generales de calidad ambiental utilizados en la fase de identificación de problemas y causas.
2. Identificar las razones que expliquen por qué no se ha alcanzado (si es el caso) los fines. Gestión adecuada de la responsabilidad del fracaso
3. Abordar el aprendizaje mutuo para que los conocimientos adquiridos sobre la gestión misma, la capacidad del personal y los presupuestos realistas puedan utilizarse en un nuevo ciclo del Plan.
4. Hacer público los resultados de verificación de eficiencia de los programas del PAAL. Emplear los recursos de los medios de comunicación locales para fomentar la crítica y el debate.

Evaluar y retroalimentar

Se trata de la mejora continua del PAAL, en esta etapa los resultados de la verificación y la evaluación del Plan deberían usarse para:

1. Revisión del Plan de acción
2. Introducción de nueva información donde corresponda (cambios en las circunstancias externas podrán necesitar cambios hasta en la filosofía)
3. Si es necesario, formular un nuevo Plan con objetivos específicos y programas. Otros objetivos generales o no.

Criterios de planificación para una AL21 definidos por Naciones Unidas

- Debe tener agrupados los aspectos de necesidades económicas, sociales y ecológicas.
- Debe contener una visión de consejo para un futuro sostenible.
- Debe contener un proceso de participación con los residentes locales.

- Debe establecer un grupo de sustento, fórum multisectorial que supervise y guíe el proceso.
- Debe preparar el camino para un plan de acción.
- Debe establecer un programa de seguimiento, control e información.
- Debe establecer indicadores para comprobar el progreso del proceso.

Participación ciudadana

La Agenda 21 Local, desde su formulación inicial, plantea la participación de la comunidad como esencia del proceso, que la formarían, los grupos locales (mujeres, jóvenes, desempleados, jubilados, inmigrantes), la asociación de trabajadores (profesores, sanitarios, trabajadores sociales,...), sindicatos, ONG y grupos de la comunidad local. Esa participación se centrará en elaborar, de manera consensuada, una planificación del desarrollo local siguiendo las pautas de la sostenibilidad.

Las propias características de los conflictos ambientales y las dificultades de las instituciones políticas tradicionales para abordarlos, abren un espacio para buscar alternativas de democratización en la toma de decisiones, mediante procesos donde una población informada y sensibilizada afronta cuestiones ecológicas complejas que implican valores e intereses diversos.

Se trata de recuperar el protagonismo social en la identificación de los problemas, la discusión de alternativas, la resolución de controversias y la toma de decisiones sin prescindir de los expertos, cuya asesoría es necesaria. Para todo ello es necesario abrir vías de información, discusión y participación, profundizando en la democracia a la hora de tomar decisiones, creando ámbitos institucionalizados y teniendo en cuenta los intereses de las generaciones futuras.

De manera general, la participación ciudadana en la Agenda 21 Local se articulará a través del Foro Ciudadano. Se trata de la necesidad de que las personas, los grupos y las organizaciones participen en los procedimientos de evaluación del impacto ambiental, conozcan el mecanismo de adopción de decisiones y participen en él, sobre todo cuando exista la posibilidad de que esas decisiones afecten a las comunidades donde viven y trabajan.

El foro ciudadano

El principal mecanismo de participación ciudadana dentro de la Agenda 21 Local es el Foro Ciudadano, un espacio de reunión donde están representados los principales agentes económicos y sociales del municipio, así como cualquier persona que quiera intervenir a título

individual. El Foro se pone en marcha una vez se ha adquirido ese compromiso político con el proceso y se ha iniciado la campaña de educación ambiental y dinamización de la participación ciudadana.

El Foro Ciudadano puede establecer sus propias funciones, pero entre ellas deben estar presentes:

1. Aportar su opinión sobre el estado actual del municipio.
2. Debatar y aprobar determinados documentos.
3. Elaborar propuestas concretas de actuación.

El Foro Ciudadano va a tener un papel fundamental durante todo el proceso de Agenda 21 Local. Además puede constituir una estructura importante en la toma de decisiones futuras en el municipio.

Algunas de sus funciones más específicas durante el proceso del PAAL son:

1. Formular una filosofía y una visión ambientales para el futuro de la comunidad.
2. Análisis subjetivo de los problemas: Analizar qué problemas ambientales percibe la comunidad local y sus causas.
3. Formular objetivos.
4. Junto con la Administración establecer una lista de opciones de acción para alcanzar los objetivos específicos, a partir de las opciones analizadas, crear un programa de acción para cumplir con cada uno de ellos y verificar la compatibilidad de los programas con: La Visión, la Filosofía, los Objetivos.
5. Debatar el borrador del Plan de Acción.
6. Proponer ajustes al plan.
7. Modificación del plan si fuese necesario.
8. Participar en el seguimiento de las actividades para comprobar el grado de éxito y cualquier impacto ambiental imprevisto.
9. Junto con la comunidad y la administración evaluar el éxito de los programas según los indicadores de acción y resultado y verificar los indicadores del medio ambiente local.

5.-Localidad- Chiclana de la Frontera (CÁDIZ)

5.1. Situación geográfica y población

Población

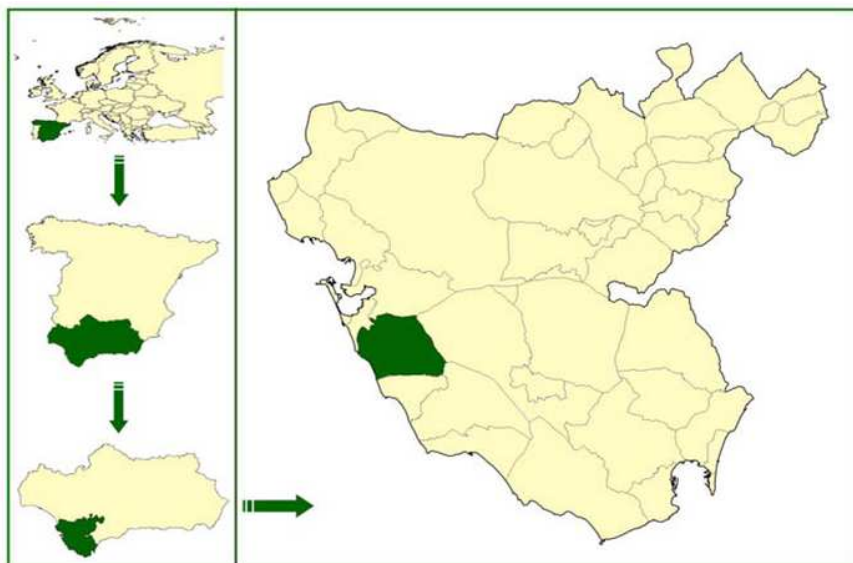
Desde el punto de vista geográfico y cultural, la ciudad pertenece a la

Baja Andalucía. Está situada en la Costa de la Luz y junto con otros municipios forma parte de la llamada Ruta del Vino. Bañada por las aguas atlánticas, su litoral es extenso en playas: Sancti Petri, La Barrosa, (la más importante) y El Puerco³⁶.

Es atravesada por el Río Iro que nace en el afluyente del Lago Salado y desemboca en la pequeña Bahía de Sancti Petri.

Chiclana limita con Medina-Sidonia, San Fernando, Puerto Real, Conil de la Frontera, y una pequeña parte con Vejer de la Frontera, al sureste.

Localización del municipio en el entorno nacional, autonómico y provincial



Fuente: <http://files.chiclana.es/diag/ambiental/05%20Marco%20Territorial.pdf>

En los últimos dos siglos, la población de Chiclana ha mantenido un crecimiento constante, alcanzando el 1 de enero de 2013 los 82.565 habitantes, aunque la población real de la localidad es con certeza más alta debido a que existen muchas personas que en ella habitan, pero que no están empadronadas. Su número es complicado de conocer, aunque se suele estimar que podrían rondar las 10.000 personas. A la anterior población residente hay que sumar la población flotante, que significa un notable aumento durante los fines de semana, puentes y, sobre todo, vacaciones estivales, teniendo en cuenta la amplia vocación turística del municipio así como la gran cantidad de segundas residencias que en el

³⁶ En la Loma del Puerco tuvo lugar en 1810 la célebre batalla de Chiclana entre las tropas anglo-españolas y las tropas francesas de Napoleón.

mismo existen de gente en su mayoría provenientes de las cercanas localidades de Cádiz y de San Fernando. En verano, en los momentos más destacados, a mediados de agosto, hay estimaciones que elevan el número de personas en Chiclana hasta rozar los 300.000 habitantes.



Datos de interés de la Población

Población Total,2012	81.113	Números de extranjeros, 2012	4.029
Población Hombres,2012	40.891	Principal procedencia de los extranjeros residentes, 2012	Reino Unido
Población Mujeres,2012	40.222	Porcentaje que representa respecto al total de los extranjeros, 2012	32,71%
Población en Núcleo, 2012	69.484	Emigrantes,2011	1.895
Población en diseminado,2012	11.629	Inmigrantes,2011	2.559
Porcentaje de Población menor de 20 años,2012	24,67%	Nacidos vivos por residencia materna, 2011	1.027
Porcentaje de Población mayor de 65 años,2012	10,92%	Fallecidos por lugar de residencia,2011	433
Incremento relativo de la Población, 2012	27,3	Matrimonios por lugar donde fijan la residencia,2011	303

Características

El Sector primario tiene mucha importancia económica en Chiclana. Los cultivos más importantes que se producen son: los cereales las plantas industriales y las arbóreas. Las hortalizas se producen como cultivos de regadío; los cereales y la vid, en tierras de secano. La industria derivada del cultivo de vid es de gran importancia dentro del ámbito de la provincia gaditana, y también en esta localidad, siendo muy afamados sus «caldos», en concreto los llamados vinos blancos.

Por ello hay muchas bodegas de larga historia. Hace poco tiempo fue creada una cooperativa vinícola que ha dado un nuevo empuje comercial a esta industria. Sin embargo, hay que hacer constar que casi todo el mosto que se extrae en Chiclana pasa a la población de Jerez de la Frontera, donde es elaborado hasta convertirlo en vino del marco jerezano.

En cuanto a los bosques, hoy ocurre como en otras tantas industrias, que la producción se ha reducido un tanto; a pesar de ello es todavía una de las que acapara mayor número de mano de obra.

Otra industria que también contaba con numeroso personal era la de las muñecas “MARÍN” ataviadas con el traje típico andaluz, pero que hoy atraviesa malos momentos.



La pesca fue uno de los medios de vida más importantes, sobre todo la del atún, que abastecía la notable industria conservera que de ella se derivaba. Mucha relevancia tuvo la Almadraba situada en Sancti Petri, con un numeroso barrio de pescadores del que hoy solamente quedan las edificaciones y las palmeras que adornaban sus calles. En cambio, sigue siendo hoy en día una actividad digna de destacar la crianza de los pescados y moluscos de “Estero”, cultivados en recintos cuidadosamente cercados y que se alimentan con el refluo de las mareas.

En la actualidad la actividad turística tiene mucha importancia. Chiclana es una de las localidades de España que cuenta con un mayor número de plazas hoteleras (Chiclana de la frontera cuenta aproximadamente con

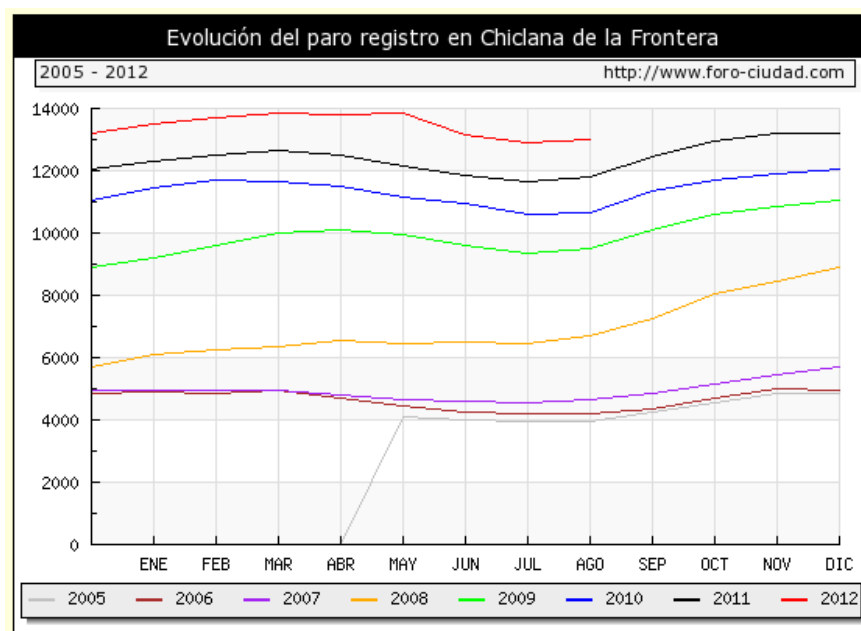
12.000 plazas hoteleras). Destaca los turistas provenientes de Alemania e Inglaterra que visitan la zona entre los meses de Febrero a Noviembre, no limitándose al turismo de playa sino también al de golf.

La ciudad de Chiclana presenta un cierto carácter campesino con pinares, villas y huertas. Las calles son estrechas y típicas, teniendo algunas casas cerrajería muy artística y patios floridos. Toda la ciudad gira en torno a la plaza del Ayuntamiento. La estructura urbana es bastante moderna.

Existen unas Pedanías Principales que son las siguientes:

- ❖ Los Gallos
- ❖ Pago del Humo
- ❖ Pinar de los Guisos
- ❖ Pinar de los Franceses
- ❖ Poblado de Sancti Petri
- ❖ Novo Sancti Petri

Evolución del paro de 2006 a 2013



Fuente: <http://www.foro-ciudad.com/cadiz/chiclana-de-la-frontera/mensaje-10520842.html>

Datos de Noviembre del 2013 para el Municipio de CHICLANA DE LA FRONTERA

Noviembre Total Parados	
Total 14543	Mayores de 45 años 5463
Hombres 6935	Hombres 2592
Mujeres 7608	Mujeres 2871
Menores de 25 años 1591	SECTOR
Hombres 789	AGRICULTURA 111
Mujeres 805	INDUSTRIA 1185
Entre 25 y 44 años 7489	CONSTRUCCION 2930
Hombres 3557	SERVICIOS 7443
Mujeres 3932	SIN EMPLEO ANTERIOR 2874

Fuente: <http://www.juntadeandalucia.es/institutodeestadisticaycartografia/sima/htm/sm11015.htm>

Composición del Ayuntamiento en los últimos años

José María Román Guerrero (Chiclana de la Frontera, España –1958). Fue alcalde de Chiclana de la Frontera, ciudad de la provincia de Cádiz, en España, a mediados del mandato 2003-2007 tras la dimisión de su antecesor en el cargo, el también socialista Manuel Jiménez Barrios. En las elecciones de 2007 un pacto entre cuatro partidos políticos: Partido Popular, Izquierda Unida, Partido Socialista Andaluz y el Partido Andalucista, dio la alcaldía a Ernesto Marín Andrade, del PP durante 17 meses. Tras una moción de censura pactada con Izquierda Unida, y Partido Socialista Andaluz, formando un gobierno municipal tripartito el día 22 de noviembre de 2008, José María Román, recuperó de nuevo la alcaldía, que volvería a perder en las elecciones municipales del 2011.

Ernesto Marín Andrade es el alcalde de Chiclana de la Frontera desde el 22 de mayo de 2011, al ser elegido alcalde en el pleno de investidura. Marín entró al mando de la ciudad en junio de 2007, formando un cuatripartito. Fue nombrado alcalde en el Consistorio chiclanero el día 16 de junio de 2007. Posteriormente, diecisiete meses después, se disolvió el pacto cuatripartito saliendo de él tanto IU y la concejala del PSA y formalizando una moción de censura donde saldría elegido alcalde Jose María Román. Finalmente, en las últimas elecciones municipales, salió

elegido alcalde porque el PP consiguió ser por primera vez en Chiclana la lista electoral más votada, aunque no consiguió la mayoría absoluta. En el pleno de investidura, los partidos restantes votaron a sus candidatos respectivos y por lo tanto Ernesto Marín, gobernaría en minoría durante un año escaso. Hasta el 20 de mayo de 2012, estuvo gobernando en minoría.

5.2 Antecedentes de la A21IL de Chiclana

Chiclana de la Frontera se adhirió a la Carta de las Ciudades Europeas hacia la sostenibilidad, más conocida como Carta de Aalborg en junio de 2002 por unanimidad de todos los grupos municipales en el Pleno del Ayuntamiento.

Como primer paso para iniciar el proceso de elaboración de la Agenda 21 Local; se realizó el Diagnóstico Ambiental Municipal entre 2003 y 2005. Dicha auditoría fue promovida por la Delegación de Medio Ambiente y la empresa municipal Chiclana Natural S.A.

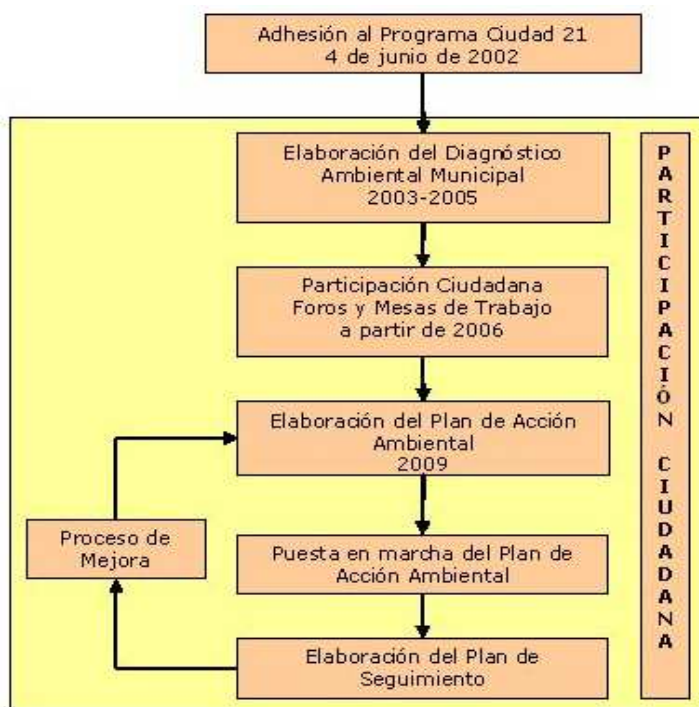
Los resultados de dicho diagnóstico han definido las políticas y estrategias municipales dirigidas a impulsar las acciones a emprender, los recursos y los medios necesarios para mejorar el medio ambiente local y global y, por extensión, la calidad de vida de los chiclaneros.

El reto es introducir el concepto de desarrollo sostenible en todas las políticas y actuaciones de la administración municipal, y en hacer partícipe a la sociedad y a los agentes económicos del municipio de esta nueva e imprescindible estrategia de cara a conquistar un futuro más sostenible.

5.3 Proceso de gestión ambiental en Chiclana

5.3.1. Las etapas de la A21 Local de Chiclana

Desde que el Ayuntamiento de Chiclana de la Frontera apostó por el desarrollo sostenible en la ciudad se han ido superando distintas etapas que forman parte del proceso de desarrollo de la Agenda 21 Local.



A. Elaboración del Diagnóstico

Impulsado por la Consejería de Medio Ambiente y la Federación Andaluza de Municipios y Provincias, nace en 2002 el Programa Ciudad 21, el cual tiene como objetivo principal mejorar sustancialmente las cualidades del medio ambiente urbano de los municipios andaluces y la calidad de vida de sus ciudadanos/as.

Municipio	COSTE DIAM	FINANCIA CIÓN CMA	FINANCIACIÓN DIPUTACIÓN	MOMENTO ACTUAL
Chiclana de la Frontera	30.000€	30.000€	0€	Redactando Plan de Acción

En esta primera convocatoria se adhieren 110 municipios andaluces de los 771 existentes. De las 8 Corporaciones locales gaditanas que se incorporan, Chiclana de la Frontera es una de ellas, recibiendo de la Junta de Andalucía una cantidad para la realización de los trabajos iniciales. En la actualidad todos los municipios gaditanos adheridos en esa primera convocatoria tienen finalizado su Diagnóstico Ambiental y algunos de

ellos se encuentran en fase de elaboración y fase final del Plan de Acción Ambiental.

Para la segunda convocatoria efectuada en el año 2008, la Consejería de Medio Ambiente y la Diputación Provincial de Cádiz decidieron colaborar conjuntamente en la financiación de los Diagnósticos Ambientales (DIAM). A dicha convocatoria se incorporaron 6 municipios más.

El Diagnóstico Ambiental de Chiclana contempla la realidad del municipio, con el fin de presentar una imagen actualizada de su situación medioambiental, social y económica en el momento de su elaboración, así como de las interacciones que puedan existir entre ellas, y servir como punto de partida para la propuesta de objetivos y metas.

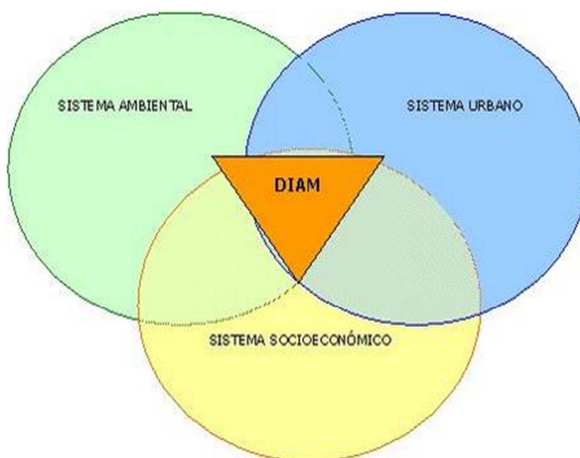
Podemos distinguir dos etapas fundamentales en este proceso: la elaboración del Diagnóstico Técnico y Social, realizado entre los años 2003 y 2005, y la etapa de Participación Ciudadana, que comenzó en el 2006.

La primera de estas dos etapas se compone de dos pilares fundamentales:

- **Diagnóstico técnico.** Fue realizado por una asistencia técnica. Para su financiación se suscribió un convenio de colaboración entre la Consejería de Medio Ambiente de la Junta de Andalucía, la Diputación Provincial de Cádiz y el Ayuntamiento. Finalmente fue presentado en 2005 en el Salón de Plenos del Ayuntamiento de Chiclana de la Frontera.
- **Diagnóstico social.** Tiene como finalidad completar los resultados obtenidos en el Diagnóstico técnico. Se trata de abordar la realidad ambiental del municipio desde una perspectiva más cercana al ciudadano mediante la realización de una serie de encuestas a la población.

Dicho análisis, tendrá como foco de atención principal al medio urbano, a las personas que habitan en él y a las interacciones con su entorno natural más próximo. Expresado en otros términos, se trata de observar y evaluar la interrelación entre un colectivo humano y su entorno inmediato escogiendo como unidad territorial el municipio.

El fin último, es el de obtener una herramienta de gestión que permita identificar:



Los factores naturales y antrópicos que tienen una incidencia relevante (directa o indirecta) sobre las personas y el medio ambiente próximo.

Los mecanismos para reducir la contaminación y minimizar los impactos negativos de ésta.

La eficacia de las políticas medioambientales, aplicadas y previstas, analizadas desde un punto de vista global que permita el seguimiento de los aspectos que caracterizan el entorno urbano y no urbano del municipio evaluado.

En este proceso se analiza de manera consensuada la política municipal y se definen las actuaciones que se desarrollarán a corto, medio y largo plazo, y los indicadores que servirán para valorar su eficacia. También se constituyen los foros de participación e información ciudadana que se estiman necesarios para crear un sistema dinámico orientado hacia la protección del medio ambiente y el bienestar económico y social.

El objetivo fundamental del Programa Ciudad 21 es conseguir, a partir de una serie de indicadores ambientales y estrategias de actuación conjunta, unos espacios urbanos más eficaces energéticamente, menos generadores de residuos, emisiones, vertidos, ruidos, etc., que integren la naturaleza en la ciudad e inciten a una participación informada y activa.

Para ello se ha seleccionado un conjunto mínimo de actuaciones que se deberá ir ampliando y/o completando con aquéllas otras que se consideren necesarias (aspectos relacionados con población y usos del suelo, actividades sectoriales como la industria, agricultura, etc.), clasificadas en tres grandes bloques temáticos:

- El uso sostenible de los recursos naturales en las ciudades.
- La mejora de la calidad del medio ambiente urbano.
- Aspectos generales de planificación, participación, cooperación municipal y gestión ambiental.

A fin de poder evaluar los resultados de las actuaciones antes señaladas, se definen los correspondientes indicadores ambientales. En función de éstos se podrán conocer los resultados y las eficacias alcanzadas y, sobre todo, se introducirán las acciones correctoras que sean necesarias para restaurar las desviaciones que se detecten.



Metodología

Los trabajos asociados al DA de Chiclana de la Frontera se han estructurado en seis etapas complementarias:



Etapa I: Recopilación de información

Es necesario, por tanto, realizar una consulta exhaustiva a aquellas fuentes de carácter público y privado que puedan aportar la documentación necesaria. Concretamente, para el DA de Chiclana de la Frontera, se ha agrupado la información en tres categorías claramente diferenciadas:

a) I. Legal

Se requiere tener identificados previamente los requisitos legales que sean de aplicación en el municipio, ya que se puede decir que una gestión ambiental correcta pasa obligadamente por el cumplimiento del marco legal de referencia y ha de tener en cuenta los siguientes rangos:

- EUROPEO: Doce (Diario Oficial de la Comunidad Europea)
- ESTATAL: BOE (Boletín Oficial del Estado)
- AUTONOMICO: BOJA (Boletín Oficial de la Junta de Andalucía)

b) I. Técnica

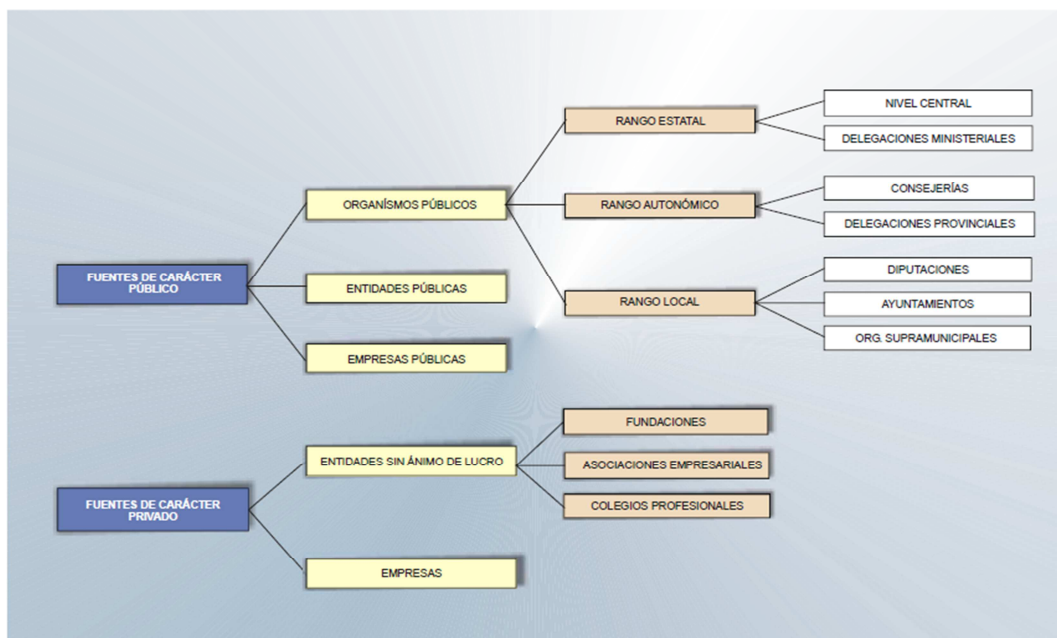
Se distingue entre tres campos:

- Urbanismo. Los datos relacionados con el planeamiento urbanístico, la calificación y clasificación del suelo, las viviendas, el sistema verde, el paisaje urbano y la accesibilidad y el transporte.
- Socio-economía. La información referente a características sociales de la población y a las actividades económicas que se desarrollan en el municipio
- Recursos Ambientales. Se está haciendo referencia al ciclo del agua, a la gestión de los residuos, a los consumos de energía, a la calidad del aire y al entorno natural, especialmente a la flora y fauna del municipio

c) I. de Referencia

Bajo este epígrafe se han considerado todos aquellos estudios que sirven de apoyo en el análisis ambiental del entorno relacionados con la gestión sostenible y los modelos a seguir en el desarrollo de un municipio, comarca o zona industrial.

Fuentes de información



Mecanismos para recabar información

La búsqueda de información se ha articulado sobre la base de tres pilares fundamentales:

- Envío de **cuestionarios** generales y específicos a las personas

que son responsables del tema en el Ayuntamiento según el procedimiento operativo redactado al efecto. Se ha procedido al envío de catorce 14 cuestionarios para la recopilación de datos concretos sobre los aspectos que se desean analizar y evaluar (Ver Anexo I).

- **Visitas** de los técnicos de EGMASA al municipio para colaborar en la recogida de la información (ETAPA II: TRABAJO DE CAMPO).
- **Consultas** a otras fuentes de información a las que se tiene acceso directo y cuyo contenido puede ser aprovechado para este fin. En nombre del Ayuntamiento de Chiclana de la Frontera se han solicitado los documentos oportunos a los siguientes organismos y entidades:

Rango estatal	Rango Autonómico	Rango Local
Ministerio de medioambiente	Consejería de Turismo	FEMP (Federación Española de Municipios y Provincias)
Ministerio de economía	Consejería de medioambiente	FAMP (Federación Andaluza de Municipios y Provincias)
Ministerio de Trabajos y asuntos sociales	Consejería de Economía y Hacienda	Excm. Diputación Provincial Cádiz
Ministerio del interior	Consejería de Empleo y desarrollo Tecnológico	Empresas y entidades del municipio
Ministerio de fomento	Consejería de Cultura	
Ministerio de ciencia y tecnología	Consejería de Obras Públicas y Transporte	
	Consejería de Educación y Ciencia	
	Consejería de Salud	

Etapa II: Trabajo de Campo

Por trabajo de campo se entienden todas las visitas realizadas a las fuentes de consulta mencionadas anteriormente, para recoger información y/o contrastar la existente. Dentro de esta etapa se ha prestado especial atención a las visitas al municipio y entrevistas con los encargados municipales de los diversos aspectos que componen el documento.

Concretamente, se ha procedido a:

1. Contrastar la información aportada y la recogida en otras fuentes.

2. Recopilar la información que no se puede remitir ni recoger en cuestionarios (libros, planos, mapas etc.) y completar los apartados de los cuestionarios sin respuesta.
3. Conocer la situación real del entorno, por entender que la inspección visual es una fórmula rápida y eficaz de evaluarlo.
4. Realizar un reportaje fotográfico sobre el municipio y sus aspectos ambientales más relevantes.

Calendario de visitas realizadas a Chiclana de la frontera		
Visita	Fecha	Observaciones
1ª	13/08/03	Toma de contacto con el Ayuntamiento para dar comienzo a los trabajos
2ª	18/12/03	Recopilación de información en el Ayuntamiento
3ª	06/02/04	Recopilación de información en el Ayuntamiento
4ª	24/02/04	Recopilación de información en el Ayuntamiento
5ª	04/03/04	Recopilación de información en el Ayuntamiento
6ª	17/03/04	Recopilación de información en el Ayuntamiento
7ª	01/04/04	Recopilación de información en el Ayuntamiento
8ª	13/04/04	Comisión mixta
9ª	16/04/04	Entrega del documento en borrador para su revisión en el ayuntamiento
10ª	26/04/04	Recopilación de información en el Ayuntamiento

Estas visitas se sustentan sobre el trabajo previo de preparación de las mismas, necesario al objeto de obtener mejores resultados, que comprende las siguientes actuaciones:

✓ **Análisis de la información recibida**

Uno de los aspectos más importantes ha sido el análisis, clasificación y estudio de la información recopilada, para garantizar la coherencia y lógica de los datos así como el grado de correspondencia entre las distintas fuentes de información.

✓ Listas de comprobación

Para evitar que durante las entrevistas con los técnicos municipales queden temas sin abordar, se han elaborado unas listas de comprobación a modo de guía, que recogen de manera ordenada todos los aspectos a tratar durante la visita.

✓ Fichas de validación de información

Los datos básicos para el DA deben someterse a un proceso de validación por parte del Ayuntamiento. Esta necesidad se justifica por el hecho de que, en ocasiones, las fuentes consultadas poseen información contradictoria en relación a un mismo tema.

Etapla III: Clasificación y Tratamiento de la Información

La información recibida se ha sometido a un proceso de clasificación y agrupación, según la temática, al objeto de facilitar su incorporación a la fase de análisis. En este sentido, se han definido los siguientes grupos:



ESTRUCTURA URBANA



GESTIÓN INTEGRAL DE RESIDUOS



ACCESIBILIDAD Y TRANSPORTE



ENERGIA Y TELECOMUNICACIONES



SISTEMA VERDE



CALIDAD DEL AIRE



POBLACIÓN



CONTAMINACIÓN ACÚSTICA



EDUCACIÓN AMBIENTAL



SUELOS



ACTIVIDADES ECONÓMICAS



ENTORNO NATURAL



CICLO DEL AGUA



RIESGOS AMBIENTALES

A continuación los datos que lo han requerido se han sometido a tratamientos informáticos, que van desde herramientas estadísticas (tipo SPSS, incorporación a bases de datos Access etc.) hasta los más novedosos sistemas de información geográfica (Arc GIS).

Por último, se ha tratado la información procesada para su incorporación a un sistema de indicadores expresamente definidos para el DA, que deben ser entendidos como factores de estudio variables en el tiempo y, por tanto, susceptibles de ser medidos periódicamente.

La información disponible con frecuencia es menor de lo deseable y no todos ellos pueden calcularse.

Etapas IV: Redacción del documento

La elaboración de los distintos capítulos que constituyen el DA de Chiclana de la Frontera se ha realizado siguiendo los criterios recogidos en el “Procedimiento Específico para la Elaboración y Gestión de los Documentos en los Diagnósticos Ambientales del Programa Ciudad 21”, manual interno elaborado por el equipo técnico de EGMASA, asignado a la Línea de Evaluación Ambiental de la División de Infraestructuras Ambientales.

El informe final pretende ser algo más que una memoria descriptiva del municipio. Así, cada uno de los temas ha sido abordado desde la óptica de poner de relieve evidencias contrastadas que permitan unas conclusiones sólidamente argumentadas.

Aunque el enfoque del documento ha de ser global, se considera que su comprensión será más fácil si los capítulos se integran dentro de los subsistemas a los que pertenecen.

Etapas V: Validación de los capítulos

Los capítulos se han redactado en un primer momento con carácter de *borrador*. A continuación se han remitido al Ayuntamiento para ser revisados, contrastados y comentados con los responsables municipales, antes de adquirir la calidad de “*definitivos*”.

En este sentido, se han realizado entregas parciales manteniendo los contactos oportunos con las personas que han aportado información para revisar las incidencias detectadas en la etapa de análisis, al objeto de hacerlas constar en el documento final.

Etapas VI: Elaboración del documento síntesis

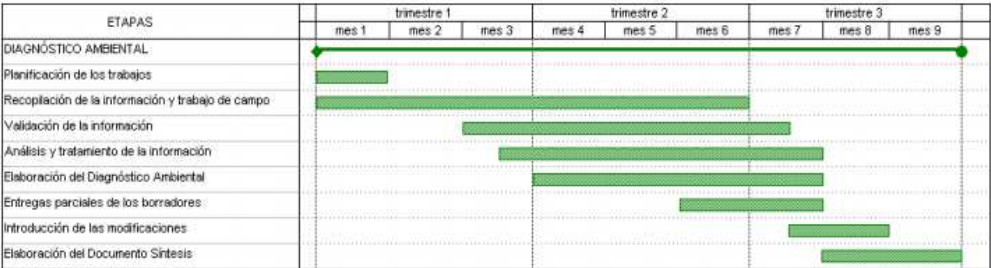
Aunque no está previsto en el pliego de prescripciones técnicas del Programa Ciudad 21, se ha preparado también un Documento de Síntesis del Diagnóstico Ambiental en el que se recogen los aspectos fundamentales de cada uno de los capítulos desarrollados.

Con él se pretende aportar una visión general que facilite la comprensión del documento completo a quienes tengan que trabajar con él a nivel de detalle o bien adquirir unas nociones suficientes para quienes sólo tengan que conocerlo.

El análisis de los aspectos considerados permite extraer una serie de conclusiones de carácter general al objeto de:

- Minimizar o eliminar las deficiencias ambientales detectadas en el municipio. En este sentido, deben quedar reflejadas las debilidades, amenazas, fortalezas y oportunidades, a través de una matriz DAFO, precursora de futuros planes de actuación
- Optimizar el funcionamiento y gestión, a través del estudio de las competencias municipales en el ámbito del desarrollo sostenible

Plan de trabajo



En base a las características del presente estudio, a los objetivos ya especificados y a la metodología descrita, se ha considerado conveniente estructurar el trabajo en ocho etapas sucesivas y complementarias, de forma que los resultados de cada una sirvan de base para las siguientes.

La amplitud y diversidad de los aspectos a analizar durante el desarrollo de este Diagnóstico, condicionan el plazo de ejecución en un periodo aproximado de nueve meses. Cada una de las etapas no se considera cerrada, es decir, que no es necesario terminar una para comenzar otra, por lo que se trabajará de forma simultánea en varias de ellas.

B. Participación ciudadana

La Participación Ciudadana no se debe entender como una fase más, ya que la aportación de ideas y la implicación de los ciudadanos y ciudadanas y de los agentes sociales de la ciudad es imprescindible para definir de forma fehaciente la problemática ambiental del municipio, para consensuar las actuaciones prioritarias y para vigilar la correcta ejecución de las mismas.

El Ayuntamiento de Chiclana de la Frontera es consciente de esta circunstancia, y por este motivo se ha contado con la opinión de la

ciudadanía a la hora de completar la fase de Diagnóstico Ambiental Municipal.

Esta preocupación se plasmó al aprobarse en enero de 2005 el Reglamento Municipal de Participación Ciudadana.

Dicho Reglamento reguló la formación de distintos Consejos Locales, tales como el Consejo Local de Medio Ambiente, el Consejo Local de Participación Ciudadana, el Consejo Local Económico y Social, etc., siendo éstos donde las distintas asociaciones y colectivos del municipio pueden participar de forma activa.

La participación ciudadana constituye un pilar básico en la Agenda 21, tal y como sucede en otros ámbitos municipales. Por este motivo se ha querido contar con la colaboración de los distintos Consejos Locales existentes en la localidad, con representantes de cada uno de ellos. Además en el Foro participan representantes de las diferentes administraciones competentes, de la comunidad educativa, de sectores empresariales, etc.

Para la organización inicial de esta fase se contó con la colaboración de una asistencia técnica, subvencionada por la Junta de Andalucía a través del programa Ciudad 21.

Las reuniones del Foro, y de las mesas de trabajo celebradas hasta ahora, así como las previstas en un futuro cercano responden a la siguiente cronología:

❖ *FORO DE LA AGENDA 21 LOCAL DE CHICLANA DE LA FRONTERA (29/06/06)*

El día 29 de junio de 2006 se celebró el I Foro de la Agenda 21 Local de Chiclana de la Frontera, englobado dentro de la etapa de Diagnóstico Ambiental Municipal. El acto tuvo lugar en la “Sala Vasallo” del Teatro Moderno de Chiclana de la Frontera, en presencia del Excmo. Sr. Alcalde D. José María Román Guerrero, contando con la participación de 26 asistentes.

En dicho acto se presenta al Coordinador de la A21L D. Nicolás Rodríguez Ballesteros. Finalidad del Foro: Presentación por parte de los asistentes de los problemas ambientales de Chiclana de la Frontera, para su posterior jerarquización, y composición de las mesas de trabajo

Componentes del Foro: Consejo Local de Medio Ambiente, Otros consejos locales del municipio, Asociaciones y colectivos representantes de la cultura, la sociedad y la economía de Chiclana de la Frontera, Otras Administraciones.

❖ *REUNIÓN DE LAS MESAS DE TRABAJO DE LA AGENDA 21 LOCAL DE CHICLANA DE LA FRONTERA (30/10/06)*

Se llevó a cabo el día 30 de Noviembre de 2006. Tuvo lugar en el Centro Infantil y Primaria las Albinas, asistieron 40 personas con el D. Nicolás Rodríguez Ballesteros que presidió cada una de las mesas.

Finalidad de las mesas de trabajo: Tratar los problemas ambientales de la localidad, educación, concienciación, cultura, ocio, participación, ciudad habitable, economía, seguridad ciudadana y sociedad.

❖ *REUNIÓN DE LAS MESAS DE TRABAJO DE LA AGENDA 21 LOCAL DE CHICLANA DE LA FRONTERA (25 y 26 de febrero y 4 y 5 de marzo de 2008)*

En las II Mesas de Trabajo de la Agenda 21 Local de Chiclana de la Frontera, se debatieron las posibles soluciones a los problemas vistos en las mesas anteriores. Las mesas de trabajo se dividieron en diversos temas, repartidos de la siguiente forma:

1. Urbanismo, movilidad y patrimonio natural.
2. Educación, concienciación, cultura, ocio, y participación.
3. Ciudad habitable.
4. Economía, seguridad ciudadana, y sociedad.

❖ *II FORO DE LA AGENDA 21 LOCAL DE CHICLANA DE LA FRONTERA (09/05/08)*

El día 9 de mayo de 2008 se celebró el II Foro de la Agenda 21 Local de Chiclana de la Frontera. El propósito de esta sesión fue el de ordenar por importancia cada una de las soluciones consensuadas en las reuniones anteriores, y de esa forma obtener las prioridades de los ciudadanos, que posteriormente pasarán a las mesas técnicas como herramienta de trabajo para la elaboración del Plan de Acción Ambiental. Dicho acto fue presidido por el Delegado de Urbanismo, D. José Pedro Butrón Caballero y Juan José Rodríguez Sigüenza, subdirector de Chiclana Natural S.A.

Asistieron representantes de los siguientes sectores: ARCHI, ASEMA, Asoc. Discapacitados Virgen del Carmen, Asociación Chiclanera de Hostelería, Asociación de Comerciantes de Chiclana, Asociación Pago Humo, Ayuntamiento de Chiclana, Ciudadanos, Correos, Chiclana Natural, Ecologistas en Acción, Empresarios de Chiclana, Federación AVV Norte, Oikos Educación y Estudios Ambientales S.L., P.S.A., Periódico ADN, PSOE. En dicho acto se entregó un documento a los asistentes, donde se citaban los diversos temas de las mesas de trabajo. Se abrió un turno de palabra donde los ciudadanos preguntaron dudas sobre algunas de las iniciativas planteadas por las mesas de trabajo. A petición de uno de los participantes, se decidió no realizar la valoración en el momento, por lo cual, el documento de valoración fue enviado vía correo

electrónico a todos los convocados, que la rellenaron y reenviaron correctamente.

Las propuestas fueron valoradas con puntuaciones entre el 1 (poco urgente) y el 9 (muy urgente). En algunos casos varias iniciativas fueron agrupadas en una sola (propuestas agregadas) o se dividieron en varias (propuestas disgregadas).

En dicha sesión además, se presentó un proyecto de página Web de la Agenda 21 Local de Chiclana de la Frontera, y se informó a los asistentes sobre la convocatoria del concurso para la elección de logotipo para la A21L.

❖ *III FORO DE LA AGENDA 21 DE CHICLANA DE LA FRONTERA (Próximamente)*

Esta última reunión se ha planteado pero no se ha llegado a realizar.

Desde la página del ayuntamiento de Chiclana, en el apartado de “*BUZÓN SOSTENIBLE*” podemos observar lo siguiente:

Podrás ponerte en contacto con nosotros para resolver cualquier duda o plantear tus sugerencias a través de nuestra oficina situada en:

Chiclana Natural Departamento de Medio Ambiente C/ Doctor Pedro Vélez s/n, bloque nº 6 11130 Chiclana de la Frontera

Por teléfono: 956408399 o por **correo electrónico:**
[agenda21 @ chiclananatural.com](mailto:agenda21@chiclananatural.com)

Formulario Agenda 21 Local de Chiclana

Si deseas participar en el Foro de participación ciudadana de la Agenda 21 de Chiclana, selección a la opción "**Formar parte del foro**" del formulario y si sólo deseas mantenerte informado y conocer el estado del proceso de implantación de la Agenda 21 de Chiclana, así como las actividades que se van desarrollando, selecciona la opción "**Estar informado**" del formulario, luego introduce los demás datos y nos pondremos en contacto contigo:

Seleccione opción:

Nombre:

Apellidos:

Dirección:

Teléfono fijo:

Teléfono móvil:

Profesión:

E-mail:

Enviar formulario

Desde mi propia experiencia habiendo rellenado todos los datos existentes en el anterior formulario para conocer el estado del proceso de implantación de la Agenda 21 de Chiclana, puedo decir que aunque es una buena iniciativa no ha resultado ser un buen medio de contacto ya que no obtuve respuesta, no obstante, veremos a continuación la información que ponen a nuestra disposición en la página web del ayuntamiento, acerca de esta parte del proceso de la A21L de Chiclana.

C.-Elaboración del plan de acción ambiental

Actualmente el Plan de Acción se está elaborando, este estará basado en el diagnóstico y permitirá definir objetivos y metas a corto, medio y largo plazo. Conocidas las principales debilidades ambientales del municipio, se presentarán una serie de proyectos e iniciativas destinadas a resolver dichos aspectos, y a mejorar la calidad de vida de la ciudadanía. Para ello se realizará una actualización del diagnóstico por parte de la asistencia técnica subvencionada por la Junta de Andalucía a través del Programa Ciudad 21.

Algunos de los proyectos realizados de forma cofinanciada a través del Programa Ciudad 21 son:

	Actuaciones puntuales					
Municipio	2004	2005	2006	2007	2008	2009
Chiclana de la Frontera	Uso Público del sendero “Carboner Los Gallos”	Plan de Participación Ciudadana A21L	Instalación de arbolado y setos en aparcamientos		Propuesta trazado carril bici	

Posteriormente, el 26 de noviembre de 2009, se firmaron los convenios de colaboración entre la Consejería de Medio Ambiente, la Diputación Provincial de Cádiz y los ayuntamientos de los municipios correspondientes, para la gestión del apoyo técnico y para la financiación conjunta del diagnóstico ambiental municipal.

Del informe de la Diputación Provincial de Cádiz que estamos consultando, se desprende que el ayuntamiento de Chiclana mantiene un área de Medio Ambiente, a las que están adscritos 5 técnicos. Así mismo se ha constituido un Consejo Local de Medio Ambiente, que mantienen reuniones anuales.

Ayuntamiento	Área de Medio Ambiente	Técnico	Consejo Local de Medio Ambiente	Reuniones anuales del Consejo
Chiclana de la Fra.	Si	Si (nº=5)	Si	Si

Fuente:http://www.dipucadiz.es/opencms/export/sites/default/dipucadiz/areas/medioAmb_depor/medio_amb/Publicaciones/docu_publicaciones/A21_provincial_d_e_Cxdiz_web.pdf. (s.f.), 27 de enero de 2014.



A continuación hablaremos de Chiclana Natural S.A., una empresa pública perteneciente íntegramente al Excmo. Ayuntamiento de Chiclana de la Frontera a la que le daremos vital importancia ya que todos y cada uno de los miembros de esta organización, incluidos los componentes del Consejo de Administración y la Junta General, trabajan para conseguir la mejora continua de los servicios y atención prestada en aras de una mayor satisfacción de todos los ciudadanos de Chiclana.

Chiclana Natural S.A. comenzó su andadura en 1987, año de su constitución, con el nombre de Aguas de Chiclana, lo que llevó aparejada la reconversión en sociedad mercantil anónima del antiguo Servicio Municipalizado de Aguas.

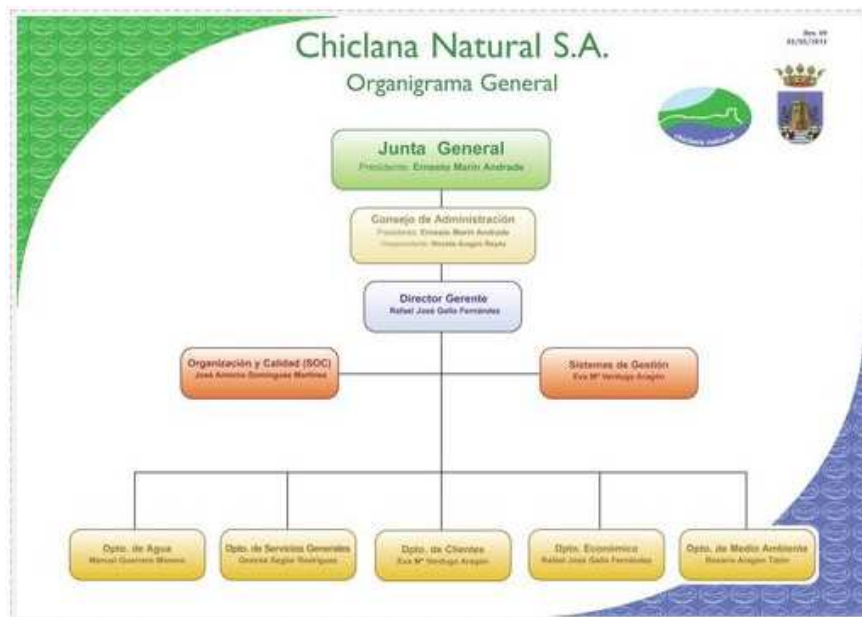
En su primera etapa de funcionamiento, su objetivo fue la gestión del abastecimiento de agua a la población. Más tarde se le fue incorporando el alcantarillado y la depuración de aguas residuales. En el año 2001 asumió la gestión de los residuos urbanos, la limpieza viaria y de zonas verdes, así como práctica totalidad de las competencias medioambientales de la Delegación de Medio Ambiente del Excmo. Ayuntamiento, cambiando su denominación de Aguas de Chiclana por la de Chiclana Natural, más acorde con la ampliación de su objeto social.

El equipo humano de esta sociedad lo integran 71 personas repartidas entre las distintas áreas de gestión, personas comprometidas con el objetivo fundamental de la Política de Calidad de la empresa, que es “la satisfacción del ciudadano”.

Chiclana Natural acredita los certificados en Calidad según la norma ISO 9001/2008 por SGS ICS Ibérica S.A., y en Gestión Medioambiental según la norma ISO 14001/2004 también por la misma empresa certificadora.

Organigrama General:

Fuente: <http://chiclananatural.com/nuestra-empresa/organigrama/>



Servicios:

- Residuos
- Limpieza viaria
- Parques y jardines
- Medio natural
- Playas
- Información y educación ambiental
- Agenda local 21

RESIDUOS

En relación a la gestión de los residuos la empresa Chiclana Natural vela por el funcionamiento de varios servicios:

- Servicio de recogida de RU
- Servicio de recogida selectiva
- Servicios especiales: servicios de retirada de muebles y enseres y servicios de recogida de restos de jardinería.
- Áreas de reciclaje

LIMPIEZA VIARIA

Los trabajos de limpieza viaria atienden a la sectorización del municipio en función de las actividades que se desarrollan; además, en fechas señaladas en las que se celebra algún evento como Carnaval, Semana Santa, Feria de San Antonio, Mercadillo, etc., se realizan actuaciones especiales.

Las labores se realizan alternando barrido manual, mecánico o mixto en aquellas zonas que lo requieran, de igual manera que el baldeo.

Las distintas acciones que se llevan a cabo habitualmente son:

- ✓ Limpieza de aceras y calzadas.
- ✓ Limpieza de playas y pinares.
- ✓ Limpieza de parques y jardines
- ✓ Limpieza de cunetas.
- ✓ Limpieza de pintadas.
- ✓ Vaciado de papeleras.

Parques y jardines

Desde el área de Parques y Jardines se apuesta por el uso de plantas autóctonas, siempre que las condiciones lo permiten, o con especies adaptadas a las condiciones ambientales del medio natural o urbano.

Continuamente se realizan mejoras en el riego, con ampliaciones de los sistemas automatizados, así como con la utilización, en las zonas donde sea posible, de agua reciclada procedente de las estaciones depuradoras (EDAR) del municipio. Entre las especies con más presencia en las calles de Chiclana se encuentran: naranjos, melias, tipuanas, jacarandas, aligustres, palmeras, robinias, etc.

Entre las funciones de Chiclana Natural se encuentra el tratamiento integral de plagas o patógenos que puedan depreciar las plantas de nuestras zonas verdes públicas, siempre intentando utilizar plaguicidas respetuosos con el medio ambiente. Así anualmente se realizan tratamientos contra la procesionaria y en la actualidad se está desarrollando una intensa labor contra el picudo rojo.

Medio natural

De acuerdo con las competencias municipales, desde Chiclana Natural se gestionan diversos aspectos relacionados con el medio natural como:

- Proyectos de adecuación y mejora del uso público.
- Establecimiento de convenios con las diferentes administraciones y/o organismos, asociaciones, etc.

- Gestión de diferentes espacios, zonas de pinar, entornos de humedales, entorno del Parque Natural Bahía de Cádiz.
- Realización de actividades encaminadas a la correcta conservación y mantenimiento de los numerosos espacios naturales con los que cuenta la ciudad y su entorno.

El litoral de Chiclana es un lugar privilegiado en la costa atlántica que cuenta con espléndidas playas de una belleza y calidad excelentes. Características que, junto a una amplia oferta de servicios de calidad, las hacen un destino preferente para disfrutar de las vacaciones durante todo el año. Sin duda las playas son uno de los principales motores económicos de la ciudad.

El litoral chiclanero se distribuye a lo largo de siete kilómetros de costa repartidos en tres playas, en las que se realiza una gestión integral sostenible.

Playa de Sancti Petri-Playa de Lavaculos



Playa de la Barrosa



En el año 2002 se implantó un sistema de gestión medioambiental (SGMA ISO 14001) en la playa de la Barrosa que fue ampliado a la playa de Sancti Petri en 2008, año en el que también se implanta la Q de Calidad Turística en ambas playas.

Información y educación ambiental

Desde esta área se coordinan diferentes actuaciones como:

- Programa de Educación Ambiental en la Escuela.
- Campañas de información y sensibilización.
- Celebración de efemérides ambientales.
- Exposiciones, Conferencias, Publicaciones,...

Conclusiones

Como conclusión final podemos decir que en el propósito de guiar a las ciudades hacia un desarrollo sostenible, el Programa Ciudad 21 es una excelente iniciativa.

No obstante para llegar a vivir en un municipio sostenible no solo bastará con tener un buen proyecto que guíe hasta las metas y objetivos que se quieren conseguir. Para llevar a cabo el plan, se necesita una mayor implicación, motivación y coordinación de los agentes implicados en este proceso.

En concreto, en la A21Local de Chiclana el plan de acción está actualmente elaborándose, este proceso comenzó el 4 de junio de 2002, cuando Chiclana se adhirió al Programa Ciudad 21, con lo cual se observa que a este no se le ha dado su debida importancia para continuarlo, pero si en las etapas ya superadas, ya que se les ha prestado el tiempo necesario para estudiar con detalle los datos indispensables para elaborar el diagnostico , además contó con la colaboración por parte de la Junta de Andalucía aportando para los estudios iniciales 30.000€.

Finalmente, sabiendo que se ha desarrollado con éxito lo hecho hasta ahora en el plan de acción y conociendo sus objetivos (El uso sostenible de los recursos naturales en las ciudades, la mejora de la calidad del medio ambiente urbano, etc.) proponemos para la continuación y finalización del trabajo, establecer un buen método en el que se eduque ambientalmente a los ciudadanos y los conciencie de la importancia de tener una ciudad que apuesta por el futuro, será necesario animarlos a que utilicen los medios que estén a su disposición y que colaboren con el proyecto de desarrollo sostenible hacia la mejora del medio ambiente urbano, tanto participando en los foros, como en sus casas con un uso de los recursos naturales responsable.

No obstante será indispensable contar con una financiación y un equipo de trabajo implicado, constante y cumplidor que lleve la teoría descrita, a la práctica en su siguiente etapa del proceso.

Desde una visión global, la Agenda 21 comenzó como un buen programa hacia un cambio del modelo de consumo, desgraciadamente este plan se ha desarrollado más en la teoría que en la práctica y sin una realización consecuente. Desde las primeras decisiones hasta hoy, los estados miembros no podían

convenir a una dirección uniforme. Eso ha corrido a cargo del medio ambiente y en la gente que sufre de las consecuencias de catástrofes ecológicas.

Se puede notar que el tema es de un gran interés público y por eso la mayoría de iniciativas se realizan a nivel privado, empresarial y en organizaciones no gubernamental, todo ello en consecuencia de que la gran prioridad de las políticas es la dimensión económica. Así que aún no hemos alcanzado un equilibrio entre la economía, social y el medioambiente.

Para el futuro esperamos que la iniciativa privada pueda influir en las políticas para hacer cambios a un radio de alcance más amplio.

BIBLIOGRAFÍA

- Agendas 21 Locales en Andalucía “Estrategias Urbanas hacia el Desarrollo Sostenible”, Consejería de Medio Ambiente, Junta de Andalucía, agosto del 2001.
- Cárdenas Marín, Alfredo; Burguillo Cuesta, Mercedes; Del Río González Pablo y Vieira de Abreu Yolanda (2011). “*Desarrollo sostenible en España en el final del S.XX*”. Biblioteca Virtual de Derecho, Economía y Ciencias Sociales de eumed.net (23 de diciembre de 2013)
- Carta de las Ciudades Europeas hacia la Sostenibilidad (Carta de Aalborg). Conferencia europea sobre Ciudades sostenibles. Aalborg (Dinamarca), 1994. Consultado en la web de Utopía Verde. (28 Noviembre 2012)
- Diputación de Cádiz, “Estrategia Provincial de Medio Ambiente, documentos de partida 2010”. *Agenda 21 Provincial de Cádiz*. Consultado en la web de la Diputación el 7 de enero 2014
- Federación de Municipios y Provincias (FEMP) *Código de Buenas Prácticas Ambientales* (2004). Recuperado de la web de la FEMP (21 noviembre de 2013)
- Ortiz de Mendivil Llno, Enrique, (2010). “El consumo sostenible como perspectiva innovadora”. Biblioteca Virtual de Derecho, Economía y Ciencias Sociales de eumed.ne (20 de noviembre de 2013).
- Universidad de Cádiz y Diputación Provincial de Cádiz, 2002, Agenda 21 de la Costa Noroeste de la Provincial de Cádiz. Municipios Gaditanos del Bajo Guadalquivir. Edita Diputación de Cádiz
- Esquemas facilitados por el profesor/doctor Pedro Arenas en su asignatura desarrollo local y sostenibilidad. Las agendas 21 locales de 4º de Gestión y Administración Pública.

LEGISLACIÓN

Constitución Española 1978

Estatuto de Autonomía de Andalucía 2007

Ley 7/1985, de 2 de abril, Reguladora de las Bases del Régimen Local

Ley 5/2010, de 11 de junio, de Autonomía Local de Andalucía

Ley Orgánica 2/2012, de 27 de abril, de Estabilidad Presupuestaria y Sostenibilidad Financiera.

Ley 27/2013, de 27 de diciembre, de Racionalización y Sostenibilidad de la Administración Local

La Ley andaluza 57/2003 de 16 de diciembre, de Medidas para la Modernización del Gobierno Local

REFERENCIAS ELECTRÓNICAS

<http://chiclananatural.com/servicios/medio-ambiente/playas/>, consultado el 22 de enero del 2014.

[http://www.chiclana.es/uploads/media/reglamento participación ciudadana.pdf](http://www.chiclana.es/uploads/media/reglamento_participación_ciudadana.pdf), consultado el 19 de enero del 2014.

http://www.chiclana.es/fileadmin/user_upload/acuerdos/reglamento_medio_ambiente.pdf, consultado el 20 de enero del 2014.

<http://www.chiclana.es/La-Agenda-21-Local-d.618.0.html>, consultado el 24 de enero de 2014

<http://chiclananatural.com/>, consultado el 22 de enero del 2014.

http://www.dipucadiz.es/opencms/export/sites/default/dipucadiz/areas/medioAmb_depor/medio_amb/Publicaciones/docu_publicaciones/A21_provincial_de_Cxdiz_web.pdf, consultado el 17 de Enero de 2014.

<http://www.chiclana.es/Participacion-Ciudad.616.0.html>, consultado el 21 de enero de 2014.

http://www.chiclana.es/uploads/media/reglamento_participacion_ciudadana.pdf, consultado el 22 de enero de 2014.

http://www.chiclana.es/fileadmin/user_upload/medio_ambiente/acta_i_foro.pdf, consultado el 21 de enero de 2014.

http://www.chiclana.es/fileadmin/user_upload/medio_ambiente/acta_i_mesas_trabajo.pdf, consultado el 21 de enero de 2014.

http://www.chiclana.es/fileadmin/user_upload/medio_ambiente/acta_ii_mesas_trabajo.pdf, consultado en 21 de enero de 2014.

<http://www.chiclana.es/Participacion-Ciudad.616.0.html>, consultado el 22 de enero de 2014.

<https://www.chiclana.es/Buzon-sostenible.611.0.html>, consultado el 22 de enero de 2014.

<http://chiclananatural.com/>, consultado el 23 de enero de 2014.

http://www.dipucadiz.es/opencms/export/sites/default/dipucadiz/areas/medioAmb_depor/medio_amb/Publicaciones/docu_publicaciones/A21_provincial_de_Cxdiz_web.pdf, consultado 9 de enero de 2014.

<http://www.iniciativaslocales.org/objetivos.htm>, consultado el 18 de diciembre de 2014.

http://www.iniciativaslocales.org/foro_ciudadano.htm, consultado el 28 de enero de 2014.

<http://www.juntadeandalucia.es>, consultado el 23 de enero de 2014.